

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: H/64

Érkezett: 2006 MAJ 30.

Új Magyarország

Szabadság és szolidaritás

**A Magyar Köztársaság Kormányának
programja**

**a sikeres, modern és igazságos
Magyarországért**

2006–2010.



**ORSZÁGGYŰLÉSI
KÉPVISELŐ**

**Dr. Szili Katalin asszony részére,
az Országgyűlés elnöke**

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Az Alkotmány 33. § (3) bekezdése alapján a Kormány programját benyújtom.

Budapest, 2006. május 30.



(Gyurcsány Ferenc)
MSZP

HAZA ÉS HALADÁS

Haza és haladás – az a vágy és ambíció hajt bennünket, hogy az új világot értő, alakító progresszió és a nemzeti sokaság felemelkedésének ügye újra összekapaszkodhasson. Mindenkire szükség van. Mindenki sikerét, felemelkedését kívánjuk szolgálni. Több, és nem kevesebb demokráciát kívánunk. Nyitott, nemzeti tradíciójára és jelenbeli teljesítményére büszke Magyarországon hiszünk.

Erős és sikeres Magyarországot teremtünk.

Erőset, amely nem ijed meg a kihívásoktól, amely bátran saját javára fordítja a nyitott, versengő világ új szabályait, alkalmazkodik az új globális realitásokhoz, de öntudatosan alakítani is kívánja azt. Sikeres Magyarországot teremtünk, amely polgárainak tehetségére, tudására, kezdeményezéseire épít, nem menekül a regionális és globális verseny elől, hanem megküzd nemzeti érdekeinkért, és az élre tör. Nem egyszerűen védekezni szeretnénk: azt tekintjük fő feladatunknak, hogy képessé tegyünk mindenkit arra, hogy megállja helyét ebben az új világban, hogy sikeres lehessen.

De nem minden a verseny. A köztársaság az együttműködésre épül: polgárok és közösségeik önkéntes, intézmények és szervezetek szabályozott, egymásért felelősséget viselő partnerségére. Verseny és szolidaritás, szabadság és felelősség kéz a kézben járnak. Mi alkotjuk Magyarországot: tízmillió ember – hasonlítunk egymásra és különbözünk. Ahányan vagyunk, annyiféleképpen tekintünk a világra, Magyarországra. Közös magyarságunk mögött meggyőződések, kultúrák, hitek és magatartások színes kavalkádja húzódik meg. Ez a sokféleség a forrása a köztársaság erejének, alkalmazkodó és megújuló képességének.

Demokraták vagyunk. Tudjuk, hogy a demokratikus köztársaság létezésének alapja a polgári és politikai jogegyenlőség, az alkotmányos keretek között szabadon szerveződő politikai nézetek, programok és szervezetek tisztességes versenye. Hisszük, hogy szociáldemokraták, liberálisok, konzervatívok és valamennyi alkotmányos politikai irányzat egymást elfogadó és tiszteletben tartó versengő együttműködésére épül a parlamentáris demokrácia. Az elmúlt tizenhat évben elsajátítottuk a politikai versengés szabályait, de eközben elhalványult az együttműködés kötelességének fontossága. Ideje felelős egyensúlyt teremteni az egymást tiszteletben tartó demokratikus politikai versengés és a különbségeket, alternatívákat megőrző együttműködés között.

Hazafiak vagyunk: magyarok és európaiak. Átéljük nemzeti örökségünk megőrzésének és gyarapításának felelősségét. Osztozunk az antikvitásra, a zsidó-keresztény hagyományokra, a felvilágosodásra és a polgárosodásra épülő Európa sorsában, magyarként gyarapítani, erősíteni és alakítani kívánjuk azt. Nincs visszafelé út: megsebzett történelmünk nem régi célok követését, hanem új tanulságok megértését indokolja. A bővülő Európai Unió teremtette keretben jöhet létre az a közös magyar haza, melyben a történelmi nemzet és a harmadik Magyar Köztársaság céljai és lehetőségei nem egymás rovására, hanem egymást gyarapítva érvényesülhetnek. A köztársaság választott, felelős vezetőiként tízmillió magyar polgár nevében, tizenötmillió érdekében kívánunk kormányozni.

A rendszerváltozással létrehozott harmadik Magyar Köztársaság alkotmányos rendje, európai normarendszere időtállóan bizonyult. A parlamentáris demokrácia, a szociális piacgazdaság, az euroatlanti együttműködés és integráció a modern Magyarország három pillére. De a rendszerváltozással nem kopogott be minden család ajtaján a biztonságos gyarapodás, a félelem nélküli élet. A politikai szabadság, a gyarapodó gazdaság mögött nem csak sikerek, hanem tengernyi kudarc és nem kevés reményvesztettség is meghúzódik. Kevesek gondtalansága sokak beletörődésével és reményvesztett lemondásával él együtt. Javuló személyes és családi esélyek, valamint be- és elzáródó sorsok kerülnek egyre messzebb egymástól. Az európai értelemben közepesnek számító jövedelmi és vagyoni különbségeket a többség nehezen tudja elfogadni. Egyre merevebbnek tűnik a magyar társadalom. A személyes sorsokat a tehetség, a szorgalom, a valóságos teljesítmény mellett – nem ritkán helyett – a családi származás, a születési hely határozza meg. Nem egy térségben generációk nőnek fel anélkül, hogy bárkinek is szakmája, rendszeres munkája lenne. Másik oldalon pedig azt látjuk, hogy soha ennyien nem tanultak a felsőoktatásban, hogy több lakás épül, mint bármikor az utolsó húsz évben. Nagy becsülete van a magyar műszaki, mérnöki tudásnak, művészek új generációja követel magának helyet a film, az építészet, a képzőművészet, az irodalom és a színház világában.

Magyarország sokarcú lett. Lendületes fejlődés és reményvesztett lemaradás egyaránt jellemzi. Fejlődés és lemaradás szigetszerűen messzire került egymástól, miközben lassan épülnek a szétválasztottakat összekötő társadalmi utak és hidak. A szétszakadt lehetőségek összekapcsolása az előttünk álló legnagyobb kihívás. Hogy ne veszessen el egyetlen többre érdemes sors, tehetség, hogy kiteljesedhessen valamennyi ígéret, hogy ne az elveszettek, hanem a győztesek országát teremthessük meg. Felemelkedni, sikeresnek lenni és győzni. De nem keveseknek, a kiválasztottaknak, hanem mindenkinek – csak ez lehet a célunk.

Nyugatos életminőséget, környezetet kívánunk teremteni. Építünk és beruházunk, annyit, mint soha korábban. Utakat, vasutat, városközpontokat építünk, átépítünk iskolákat, kórházakat, szociális intézményeket, szabályozunk folyókat, építünk csatornákat. Mindeközben megváltozik a falu, a vidék képe, a beruházásokon új magyar ipar jön létre, megerősödnek a hazai kis- és közepes vállalatok. Magyarország a térség pénzügyi- és logisztikai központjává válik, modern, tudásintenzív gazdaságra épülő regionális központok oldják a Budapest-központúságot, idegenforgalmi centrum leszünk, átalakul a mezőgazdaság. Mindebből persze nem épül még új Magyarország. Ahhoz több kell. A beruházásokkal nem a régit kívánjuk megerősíteni, hanem egy igazságos, emelkedő országot kívánunk világra segíteni. Ehhez változások, reformok sokasága kell.

Nincs szükség új rendszerváltásra. Ez nem szükséges és nem is lehetséges. A rendszerváltozás során és nyomán kialakult viszonyok okos, bátor, de mégis mértéktartó kiigazítására van szükség. Új reformkorra. Országreformmal, reform Országgyűléssel, reformkormányal.

A szükséges változások alapja és befogadó kerete annak közös megértése és elfogadása, hogy az új Magyarország csak szabad, felelős autonóm polgárok teljesítményéből építkezhet. Mi vagyunk Magyarország. Nemzeti múltunkkal és cselekvő jelenünkkel. Nemzeti, társadalmi létezésünk közepében nem az állam, hanem a törekvő polgárok, a tenni akaró családok, az önkéntes civil együttműködések sokasága áll. A köztársaság nem tud többet tenni polgáraiért, mint amennyit ők tesznek önmagukért és egymásért. Az országnak nincs polgáraitól független teljesítménye. Az ország minden ereje, minden képessége, hogy felemeljen, hogy bátorítson, vagy éppen óvjon – polgáraitól származik. Erős Magyarország nem önzésből vagy követelésből, hanem önmagukért és a közért felelősséget vállaló hazafiak munkájából, erőfeszítéséből, együttműködéséből épül.

A változást az államon és a politikusokon kell kezdeni. Hogy az állam ne akadályozó terhe, hanem segítő partnere legyen életünknek. Polgárok és családok milliói hatalmas utat tettek meg az elmúlt másfél évtizedben. Küzdöttek, nem ritkán küszködtek és változtak. Mert nem volt más választásuk. Munkahelyet váltottak, tanultak, sokszor lakóhelyüktől messze vállaltak munkát. Hitelt vettek fel, hogy tanuljanak, hogy lakást vegyenek, házat építsenek. Az állam eközben mozdulatlan maradt. Így mára a demokratikus képviselői rendszer az Országgyűléstől a megyei és települési önkormányzatokig, a pártok működése, benne a pártpolitikai tevékenység finanszírozása, a közigazgatás szinte teljes egésze lendítő erő helyett visszahúzó teherre vált. A bátor igazságok helyett a féligazságok és az alig leplezett hamisságok formálják az államélet bántóan nagy részét. Ahelyett, hogy az állam és a politikusok példát mutatnának alkalmazkodásban, fejlődésben, csak kullognak az emberek után, és ezzel sokat vesztek

hitelükből, hitelességükből. Változni és változtatni kell! Kevesebb kiváltság, nagyobb teljesítmény, kisebb bürokrácia, átlátható és ellenőrzött gazdálkodás – ezek a reformok fő irányai.

A magyar egészségügy és az oktatás egyre nehezebben birkózik meg azzal az alapvető feladatával, hogy szolgáltatásait egyenlően, átláthatóan és hatékonyan nyújtsa, hogy a legfontosabb közjavakból, az egészségből, a tudásból és a kultúrából igazságosan részesedhessen mindenki, hogy a közöttünk meglévő társadalmi különbségek csökkenjenek. Ma ennek sokszor az ellenkezője történik. Az egészségügyi szolgáltatásokból való részesedés mértékét és minőségét meghatározó módon döntheti el, hogy ki hol foglal helyet a társadalmi hierarchiában, kinek milyen kapcsolati vannak, melyik városba, faluba született. Az egymást kiegészítő és erősítő egyéni- és közfelelőség szabályozott, ellenőrzött, együttműködő rendszere helyett átláthatatlan érdekviszonyok és alkuk alakítják az egészségügy hétköznapjait, emiatt egyaránt elégedetlen saját helyzetével a beteg, az orvos, a nővér és az egész rendszer mögött ott álló állam is. Mindenki vesztesnek érzi magát. A jelenlegi rendszerben csak egymás rovására lehet előnyöket kicsikarni, de azt is csak rövid távra. Átfogó egészségügyi reformra van tehát szükség, új társadalmi szerződésre, új modellekre az egészségügyben. Nem várunk tovább.

Az oktatásban sok minden történt a rendszerváltozás óta. Önmagáért való átgondolatlan változtatás és progresszív reform egyaránt. Nem tudtunk ugyanakkor változtatni a két évtizede tartó legijesztőbb tendencián. Azon, hogy a magyar iskolarendszer nem csökkenti, hanem megőrzi, sőt nem egyszer felerősíti a gyerekek, a tanulók otthonról hozott családi, társadalmi különbségeit. Az oktatási rendszerünk a társadalmi egyenlőtlenségek őrzője, a társadalmi tagoltság átörökítője, a társadalmi elit közpénzen történő újratermelője. Ez nem a pedagógusokon, hanem az iskolaügy irányítóin múlik. Őrizni kell az iskolát, és utat nyitni a tehetség felemelkedésének. Az iskolát a legnemesebb magyar hagyományoknak megfelelően újra a magyar társadalmi-gazdasági progresszió motorjává kell tenni. Ez az ország érdeke, ez gyermekeink, unokáink, a jövő generációinak érdeke. Nem várunk tovább.

Mindezek az elmúlt tizenhat év adósságai. De ez nem minden. A kormányzati ciklus első felében helyre kell állítani az államháztartás egyensúlyát. Az elmúlt öt-hat évben egyre több, és egyre nehezebben elviselhető terhet tettünk az állam nyakába. Az indokolható szociális és modernizációs célok nem jártak együtt kellő költségvetéspolitikai felelősséggel. Függetlenül attól, hogy a fenntartható növekedés egyensúlyi pályájáról történő letérés 2000–2001-ben kezdődött, nem kétséges, hogy a nagyobb felelősség a 2002–2006 közötti kormányokat terheli. Összességében az a helyzet állt elő, hogy a társadalmi igazságosság és modernizáció programjának kiteljesítését veszélyezteti az elfogadhatatlanul magas költségvetési hiány. Ezért az új

kormány megalakulását követően azonnal intézkedéseket hoz az államháztartás egyensúlyának helyreállítására. A ciklus közepére teljesíteni kívánjuk a költségvetéssel kapcsolatos maastrichti követelményt. Ehhez rövid távon az állam kiadásainak jelentős csökkentésére, bevételeinek pedig érdemi növelésére van szükség. Nem várunk tovább.

Új Magyarországot teremtünk. Tisztességes, bátor reformkormányzással. Tudjuk, hogy mi, politikusok önmagunkban erre nem vagyunk képesek. Ezrek és milliók együttműködése, partnersége kell. Sokak egyező akarata, cselekvése. Új reformkorra van szükség. Nagyobb igazságosságra, több demokráciára. A nyugalom és a méltányosság megőrzésére. Nagyszerű célokhoz lelkesedés társul, szenvedélyes hit egy jobb világban. És alázat, tudva, hogy a kihívás, a feladat fölénk magasodik. Tudjuk azt is: jó döntéseink mellett bizonyosan lesznek tévedések is. Kerülni fogjuk a dölyfös mindenhatóság látszatát, a kérlelhetetlenséget, tetteikben való határozottságunk a hazával, a demokratikus renddel szembeni alázattal párosul.

Tudjuk és tesszük a dolgunkat. A szociáldemokraták és szabad demokraták kormánya a haza felemelkedését kívánja szolgálni, a haladás ügyét, minden magyar ügyét.

Egy jobb és igazabb világért!

Magyarországért, a köztársaságért!

2006. május 30.

Gyurcsány Ferenc

REFORMOK AZ ÚJ MAGYARORSZÁGÉRT

ÁLLAMREFORM

Az állam célja, hogy szolgálja a Köztársaság valamennyi polgárát, a nemzet valamennyi tagját. A szolgáltató állam a köztársasági eszme hétköznapi életben való megtestesülése. Az államnak egy új társadalmi konszenzusnak megfelelő szerep kialakítására kell törekednie, és intézményeinek közérdekű szolgáltatóként kell működnie. Olyan rendszert kell teremteni, ami a köztársaság polgáraiban tudatosítja és megerősíti, hogy az állami szolgáltatások ügyfelei, fogyasztói.

Az állam magán kezdi az ország átalakítását. Politikai intézményeinek megújításával mutat példát. Szigorúbb szabályok, kevesebb privilégium, magasabb követelmények, kisebb intézmények, hatékonyabb működés. Ezek az elvek szabályozzák az állam reformját.

A szükséges reformok egy része nem valósítható meg a parlamenti pártok konszenzusa nélkül. Bízunk benne, hogy valamennyi felelősen gondolkodó magyar politikai erő egyetért abban, hogy az érdemi változtatások sorában elsőként a politikusokon van a sor. Nekik, az ország irányítóinak kell demonstrálniuk, hogy egy korszerűbb, takarékosabb és hatékonyabb állam kialakítása érdekében képesek korlátozni előjogaikat és jövedelmüket, képesek visszaállítani a politikai intézmények hanyatló tekintélyét.

Megújuló politikai intézmények

A rendszerváltás óta eltelt 16 év alaposan megkoptatta demokratikus intézményeink, a politika tekintélyét az emberek szemében. Eljött az ideje, hogy az új, modern Magyar Köztársaság végrehajtsa a régóta szükséges és felismert, ám konszenzus hiányában halogatott változtatásokat, és visszaszerezze választott intézményeinknek az állampolgárok tiszteletét.

A Köztársaság Kormánya ezért kezdeményezi, hogy a parlamenti pártok konszenzusával döntsünk az alábbi kérdésekben:

- Csökkenjen háromszáz fő alá az országgyűlési képviselők száma. Az egyéni választókerületek megőrzése mellett legyen arányosabb, a választói akaratot jobban kifejező a választási rendszer.

- Már a 2006. évi önkormányzati választások előtt csökkenjen az önkormányzati képviselők száma.
- A felhalmozódott tapasztalatok alapján módosítsuk a választási eljárásról szóló törvényt.
- Legyenek szigorúbbak a képviselők összeférhetetlenségi szabályai és korlátozottabbak a képviselői mentelmi jogok.
- Szülessen törvény az Országgyűlés új házszabályáról, ebben teremtsük meg a parlamenti vizsgálóbizottságok hatékony és érdemi működésének jogi feltételeit.
- Legyen átlátható és ellenőrizhető a pártok gazdálkodása, különösen tekintettel a kampányra fordított kiadásaira. A pártok állami támogatásának növelésével, a kampányra költhető maximális összeg reális megállapításával, ugyanakkor a fentiek szigorú ellenőrzésével váljon világos és átlátható rendszerré a pártfinanszírozás. Erősítsük meg az Állami Számvevőszék ellenőrzési jogosítványait.

Modern közigazgatás – szolgáltató állam

Az elmúlt másfél évtizedben emberek milliói, vállalkozások százezrei tanultak meg alkalmazkodni a változó világhoz, az egyre élesebb nemzetközi verseny követelményeihez. A hatalmas változások ugyanakkor szinte változatlanul hagyták az állam másfél évtizede kialakult szervezeteit, a központi és helyi közigazgatást, az önkormányzatokat. Ennek következménye, hogy míg a magyar gazdaság egyre modernebb és versenyképesebb, továbbra is túlméretezett, lassú és drága a közigazgatás, bürokratikus az ügyintézés. A túlzottan centralizált és hatalmas központi igazgatás mellett ma már az önkormányzatok 1990-ben kialakított rendszere is számos területen akadály a települések fejlődéséhez, felzárkózásához, az állampolgárok számára nyújtott magas színvonalú szolgáltatások nyújtásához immár elengedhetetlenül szükséges kistérségi, regionális összefogásnak, az erőforrások közös és hatékony felhasználásának, érdekeik közös érvényesítésének.

Immár hosszú évek óta tudjuk, hogy elkerülhetetlenül változtatni kell a közigazgatás elavult rendszerén, s nem csupán azért, mert a mai hatalmas apparátusok túl sok pénzébe kerülnek az adófizető polgároknak, hanem azért, mert nem serkentői, hanem inkább akadályozói az ország gyorsabb, sikeres fejlődésének. Az elmúlt évtizedben azonban a politika mindig megrettent az átalakítással járó konfliktusoktól, a kisebb, hatékonyabban

működő szolgáltató állam megteremtésének politikai deklarációja soha nem vált érdemi cselekvéssé.

A Köztársaság Kormánya nem odázza tovább a szükséges változásokat, hanem bátor lépésekkel nekilát a polgárainak magas színvonalú szolgáltatást nyújtó, hatékonyan működő, a közpénzeket takarékosan felhasználó új közigazgatási és önkormányzati rendszer kialakításához.

Kisebb, szolgáltató közigazgatás

Az átalakulást, az áldozatokkal, konfliktusokkal is járó elkerülhetetlen változtatásokat az állam saját magán kezdi. Nem csupán lényegesen csökkentjük a központi közigazgatásban és a helyi államigazgatási szervekben dolgozók létszámát, hanem mind a szervezetekkel, mind az abban dolgozókkal szemben új, a versenyszférában már régóta érvényesülő követelményeket fogalmazzunk meg.

Olyan közigazgatást akarunk, amelyben javul a közszolgáltatások minősége és színvonala, nő az állampolgárok elégedettsége; csökkennek a ma még meglévő különbségek a szolgáltatáshoz való hozzáférésben. Mindez megköveteli, hogy a közszolgáltatásban is érvényesüljön a teljesítményelv, és a közpénzek takarékos felhasználásának követelménye; átláthatóvá és ellenőrizhetővé váljon a szervezetek működése.

Csökkenő államapparátus

- 11-re csökkentjük a minisztériumok számát, és kevesebb önálló országos hatáskörű szervezetet működtetünk.
- Drasztikusan csökkentjük az ún. dekoncentrált hivatalok számát.
- A rendszerváltás óta első ízben törvényt készítünk a kormány, a minisztériumok, a kormányhivatalok működésének általános szabályairól. Új államháztartási törvényt alkotunk valamennyi közszolgáltatást nyújtó, közpénzből gazdálkodó szervezet jogállásáról, gazdálkodásáról. Érvényt szerzünk az „értéket, minőséget a pénzünkért” elvnek a közigazgatás és közszolgáltatások területén!
- A régiókba koncentráljuk a területi államigazgatási szervek tevékenységét. Létrehozuk a széles feladat és hatáskörű regionális közigazgatási hivatalokat.
- Felülvizsgáljuk és átvilágítjuk több mint nyolcszáz állami szerv és háromszáznál több állami részvétellel működő gazdasági társaság és

alapítvány tevékenységét, feladataik indokoltságát. Kialakítjuk az állami szervek új, a jelenleginél kisebb, hatékonyabb rendszerét.

- Csökkentjük a vezetési szinteket, a vezetők számát.

Hatékonyabb államapparátus

- A közpénzek takarékosabb felhasználása és hatékonyabb, átláthatóbb elköltése érdekében központosítjuk a központi közigazgatás egyes háttérfunkcióit (közbeszerzés, pályáztatás, könyvelés, bérszámfejtés, informatika, ügyfélszolgálatok, humánerőforrás gazdálkodás, üzemeltetés, utazás- és protokollszervezés)
- Átalakítjuk a költségvetési intézmények finanszírozás rendszerét. Nem szervezeteket, hanem elsősorban programokat, a társadalom számára szükséges tevékenységeket finanszírozunk, és előre meghatározott célok alapján értékeljük a tevékenységük eredményét, színvonalát.
- A közszolgálatban dolgozókkal szemben nagyobb teljesítménykövetelményeket állítunk és rugalmasabbá tesszük alkalmazásuk szabályait. A mainál nagyobb elismerést biztosítunk a színvonalas teljesítménynek, korszerűsítjük a humánerőforrással való gazdálkodást, ösztönözzük a fiatal, felkészült szakemberek foglalkoztatását.

Javuló közszolgáltatások

- Általánossá tesszük az ügyfelek elégedettségének mérését. Folyamatosan értékeljük a közszolgáltatást végző személyek egyéni teljesítményét és biztosítjuk az értékelés nyilvánosságát.
- A kormányzati ciklus végére az egyablakos és elektronikus ügyintézés széleskörű elterjesztésével, a felesleges bürokratikus szabályok kiiktatásával a leggyakoribb ügyekben a felére csökkentjük az átlagos ügyintézési időt.
- Kiterjesztjük és általánossá tesszük az elektronikus állami és önkormányzati szolgáltatásokat, elősegítjük az információs társadalom adta lehetőségek kihasználását az egészségügy, a munkaügy és a szociálpolitika terén. A közigazgatás reformjának fontos elemeként 2010-re biztosítjuk, hogy a közigazgatási ügyek többségét elektronikusan intézhessük.
- Díjcsökkentéssel is támogatjuk az elektronikus ügyintézés elterjedését. Ehhez a különböző hatósági eljárásokat egyszerűsítjük, sztenderdeket alakítunk ki, és az automatikus és normatív döntési eljárásokkal

váltjuk fel a mérlegelésen alapuló, ún. „diszkrecionális” döntési eljárások többségét. Ezzel nemcsak az elektronikus ügyintézés feltételeit teremtjük meg, hanem az ügyintézésben az átláthatóság és teljesítményellenőrzés feltételeit is.

- Egységes kormányzati ügyfélszolgálati központokat hozunk létre az okmányirodák bázisán, ahol az állampolgárok és vállalkozások a szokásos szolgáltatásokon túl más állami szervezetekkel pl. az adóhivatallal, földhivatallal kapcsolatos ügyeiket is elintézhetik.
- Általánossá tesszük a közigazgatási ügyfélszolgálati chartákat, amikben a hivatal nyilvános és számon kérhető módon „megállapodást” köt az állampolgárokkal ügyeik magas színvonalú ellátására.

Szolgáltató önkormányzat – önkormányzati reform

Az elmúlt évek tapasztalatai bebizonyították, hogy egy térség gyors, dinamikus fejlődésének biztosításához ma már nem elegendők a megyei szinten biztosítható erőforrások, ennél szélesebb, az adott térséget gazdaságilag egybekapcsoló regionális összefogásra van szükség. Uniós csatlakozásunkkal, a régiók megteremtésével a megyék egyre inkább elveszítik funkcióikat. A megyék feladatainak többségét települési, kistérségi vagy regionális szintre kell helyezni.

A megyék feladatainak csökkenésével a mostaninál is lényegesebbé válhat a kistérségek szerepe. A többcélú kistérségi társulások kialakításában elért eredmények azt is jelzik, hogy érdemben javítható a lakossági szolgáltatások színvonala, ha ennek ellátására nem egymagában kényszerül egy település, hanem a környező településekkel összefogva közösen szervezik meg magasabb színvonalon a szolgáltatást.

A szükséges változások nem gyengítik, hanem éppen megerősítik az önkormányzatiságot, lehetőséget teremtenek arra, hogy valódi, felelős irányítói legyenek településük, térségük, régiójuk fejlődésének. A változások azért is elkerülhetetlenek, mert az elkövetkező évek hatalmas fejlesztési forrásainak településük, térségük felzárkózását, fejlődését biztosító felhasználáshoz nem nélkülözhetik a lehető legszorosabb regionális és kistérségi együttműködést.

- Az önkormányzati reform keretében kezdeményezzük a választott, önkormányzattal rendelkező régiók létrehozását. Ezáltal a megyei közgyűlések helyett regionális közgyűlések működnek majd. 2008-ban

kerülhet sor a megyei közgyűléseket felváltó regionális közgyűlések első megválasztására.

- Megerősítjük az önkormányzatok kistérségi társulásait, és kezdeményezzük a kötelező társulás alkotmányos feltételeinek megteremtéséhez szükséges politikai konszenzus kialakítását. A kormány konszenzus hiányában is törekedni fog a települések önkéntes kistérségi társulásainak ösztönzésére, mivel csak a települések összefogása biztosíthat magas színvonalú oktatási, nevelési, szociális, egészségügyi szolgáltatást valamennyi kistérségi településen élő ember számára.

A társulást ösztönző finanszírozási rendszer mellett az államigazgatási feladatok kistérségi koncentrációjával is segítjük az együttműködés erősödését.

- A jegyzői feladatok egy részét kistérségi szintre központosítjuk és magas színvonalú szolgáltatást nyújtó kistérségi közigazgatási szolgáltató központokat hozunk létre.
- Az 1000 fő alatti településeken az önkormányzati testület megtartása mellett, nem működtetünk önálló jegyzői hivatalt, ezt a feladatot körjegyzőségek látják el.
- Töröljük az állam által az önkormányzatokra és hivatalaira testált értelmetlen feladatokat, az ágazati törvények felesleges előírásait.

REFORM A GAZDASÁGBAN

Erős és befolyásos nemzeti közösséget építünk. Erőset, amely képes megvédeni polgárai, érdekeit, s amely segít bennünket a versenyben. Befolyásosat, mert mindaz, amit mi, magyarok képviselünk, nyomot hagy a világban. Az erő és befolyás legfőbb forrása, a kultúra és a tudás mellett, a gazdaság. Az erős gazdaság és az általa létrehozott jólétele teszi lehetővé tudásunk, tehetségünk, kultúránk fejlesztését és képviselését a világban.

Gazdaságpolitikánk célja, hogy hazánk, a Magyar Köztársaság gyors növekedéssel, polgárai életkörülményeinek, biztonságának erősítésével ne csupán minél rövidebb idő alatt behozza az unió fejlett országaitól való lemaradását, hanem teljesítményben és jólétben egyaránt élre törjön.

A cél világos. A sikeres Magyarország erős, dinamikus gazdasággal rendelkezik, mely megállja a helyét a versenyben. A hatékony és növekvő gazdaság nem önmagáért való. Az embereket, az országot szolgálja. Magasabb jövedelemmel és nyugdíjjal, több munkahellyel, jobb oktatással, egészségügyi rendszerrel, járható utakkal, korszerű vasúttal, egészséges környezettel. Növekvő gazdasági teljesítményünk értelme, hogy jobban lakható országot teremtsünk. Nem csak a kiválasztott keveseknek, hanem mindannyiunknak. Hogy csökkenjen a kiszolgáltatottság, a szegénység és a kirekesztettség.

A magyar gazdaság sikeres, erős, fejlődőképes. Ugyanakkor az állami béklyó, esetenként az állami felelőtlenség nyomot hagy a gazdaságon is. Az államnak a gazdaságot nem korlátoznia, hanem segítenie kell, elsősorban azáltal, hogy megteremti az egyensúlyhoz szükséges feltételeket. A Köztársaság Kormánya elkötelezett, hogy az államháztartás és az adórendszer reformjával hosszú távon is egyensúlyi, és ugyanakkor növekedési pályára helyezi a magyar gazdaságot. Ennek érdekében a Kormány gyors és hatékony intézkedéseket fog tenni:

- Rövid távon gyors intézkedésekkel hozzájárul a költségvetési egyensúly helyreállításához
- Közép- és hosszú távon szerkezet átalakító reformokkal biztosítja, hogy az állam takarékos és felelős módon gazdálkodjon a közpénzekkel, csak olyan feladatokat lásson el, amire a társadalomnak valóban szüksége van, és mindennek eredményeképpen egyszerűbb, átláthatóbb és egységesebb adórendszerrel csökkentse a vállalkozások, az állampolgárok terheit.

Az elmúlt években szociális kárpótlást kaptak a családok a '90-es évek hatalmas áldozataiért. Négy év alatt harmadával nőtt a bérek, a nyugdíjak vásárlóereje, több és igazságosabb támogatást kapnak a gyermeket nevelő

családok, már nem csupán kevesek kiváltsága az otthonteremtés. Egészségesen és gyors ütemben fejlődik a magyar gazdaság, ismét a beruházás és az export lett növekedésük fő hajtóereje. A gyorsforgalmi úthálózat megduplázásával, az informatikai hálózat kiépítésével megteremtettük annak a feltételét, hogy az Európai Unióhoz való csatlakozás, az elkövetkező évek hatalmas fejlesztései kínálta új lehetőségek az ország korábban elzárt régiói, térségei számára is megnyissák a gyors felzárkózás lehetőségét. A szociális igazságtalanságok gyors enyhítésével, a jövedelmek felzárkóztatásával, az adók mérséklésével, az infrastruktúra fejlesztésével jelentős terheket vállalt magára az állam, anélkül, hogy feladatait újragondolva ezt más kiadásainak csökkentésével érdemben mérsékelte volna. A sokféle társadalmilag elfogadott cél megvalósításának az árát nem csupán a gyorsabb haladásból származó magasabb jövedelmekből, hanem az állam által átvállalt költségekből, az államháztartás által felvett hitelekkel fizettük meg.

Mindez szükségképpen vezetett oda, hogy minden erőfeszítés ellenére az államháztartás hiánya rendre meghaladta a tervezettet, s mai szintjének tartóssá válása megkérdőjelezné fejlesztési céljaink megvalósítását, a felzárkózás ütemének gyorsítását. A belső államháztartási hiány és a külső fizetési mérleg hiány legnagyobb kockázata, hogy finanszírozása egyre több forrást von el a vállalati fejlesztéstől, a munkahelyek létrejöttét eredményező beruházásoktól, de a jólétet megalapozottan növelni képes lakossági, háztartási fejlesztési döntésektől is.

A Köztársaság Kormánya határozott és gyors intézkedésekkel helyreállítja a további gyors növekedéshez szükséges egyensúlyt. A fenntartható fejlődéshez azonban ennél többre van szükség. Szakítanunk kell az elmúlt évtizedek „húzd meg, ereszd meg” gazdaságpolitikájával, amely csak átmenetileg volt képes helyreállítani a rendre megbomló egyensúlyt. Átfogó reformokkal létrehozzuk az egyensúly tartós megőrzésének feltételeit.

Az államháztartás hiányát nem az Európai Unió követelményei miatt kell csökkentenünk, hosszabb távon megszüntetnünk, hanem azért, hogy az állam tartósan magas hiánya, növekvő finanszírozási igénye ne vonjon el forrásokat a vállalkozásoktól, ne rontsa a hazai vállalkozások versenyképességét és a külföldi befektetők bizalmát, vagyis ne váljon akadályává a megindult dinamikus növekedésnek. Az euró bevezetése ezzel együtt is fontos lépés: hazánk sem nélkülözheti a biztonságos és közös elszámolást, szilárd tervezést megalapozó közös valutát. Az euró bevezetése, az ehhez szükséges feltételek megteremtése azonban nem célja, hanem egyik eszköze a hazai gazdaság kiszámítható fejlődésének, az ezt szolgáló gazdaságpolitikának.

Az államháztartás tartós egyensúlyát az állami kiadások növekedési ütemének megfékezésével, a modern, kisebb, a közpénzekkel hatékonyan

gazdálkodó, de éppen ezért polgárainak magasabb színvonalú szolgáltatást nyújtó állam megteremtésével lehet biztosítani. A Köztársaság Kormánya az előző kormányok halogató és konfliktuskerülő politikájával szakítva haladéktalanul hozzákezd az ehhez szükséges változások, reformok megindításához és megvalósításához. Az új, modern Köztársaság néhány éven belül polgáraitól kevesebb adót elvonva nyújt majd magas színvonalú közszolgáltatásokat, egészségügyi ellátást, oktatást, és teremt a felzárkózás, megkapaszkodás lehetőségét nyújtó szociális ellátórendszert, miközben kivonul azokról a területekről, ahol nincs keresnivalója. Folytatjuk a privatizációt, aminek célja nem kizárólag a bevételek növelése, hanem az állam felesleges szerepvállalásának szűkítése.

A Köztársaság Kormánya az állami újraelosztás mértékének érdemi mérséklésével, az államháztartási hiány leépítésével, az államadósság finanszírozási béklyót jelentő szintjének fokozatos csökkentésével megteremti a feltételeit annak, hogy a kormányzati ciklus végén megkezdődhessen a vállalkozások és a lakosság adóterheinek mérséklése, az egyszerűbb, az állampolgárok többsége számára egységes elvonási mértéket jelentő átláthatóbb adórendszer kialakítása.

A megindításra kerülő reformok, a nagy rendszerek átalakítása csak néhány év után hozhat érdemi megtakarításokat. Bár az átalakítás néhány területen rövid távon is a költségek csökkentését eredményezi, szükség van olyan intézkedésekre is, amelyek az ellátás biztonságának veszélyeztetése nélkül már ma érdemben csökkentik az állam pazarló kiadásait.

Az egyensúly gyors megteremtése érdekében a kiadások csökkentése mellett elengedhetetlen, hogy az elkövetkező egy-két évben az állam ne csökkentse, hanem növelje bevételeit. Az adócsökkentési program elhalasztása mellett olyan intézkedésekre van szükség, amelyek az igazságos közteherviselés elvét érvényesítve bizonyos területeken növelik a lakosság, a vállalkozások hozzájárulását a közös kiadásokhoz, de egyben hosszabb távú társadalompolitikai és fejlesztési céljainkat is szolgálják.

Az állam kiadásainak mérséklésével és bevételeinek növelésével a kormányzati ciklus közepére megteremtjük a tartós növekedéshez – s egyben az euró övezeti csatlakozáshoz – szükséges egyensúlyi feltételeket, és az állam egész működését átfogó reformfolyamat eredményeképpen létrejönnek az egyensúly hosszabb távú, biztonságos fenntartásához szükséges feltételek.

A javuló egyensúly kedvezőbb feltételeket teremt a vállalkozások fejlődéséhez, bővíti hitellehetőségeiket, és az elkövetkező évek hatalmas fejlesztéseibe bekapcsolódva lényegesen javul versenyképességük. 2007–2008-ban a beruházások, az export gyors növekedése mellett a belföldi fogyasztás mérséklődése várhatóan 3–4% körüli ütemre mérsékli a gazdasági

növekedést. A ciklus második felében új lendületet kap a magyar gazdaság, és immár egyensúlyi problémákkal nem terhelt feltételek között felgyorsul a felzárkózás folyamata, a növekedés üteme eléri a 4–5%-ot, a határozott átalakulás és a külső konjunktúra kedvező hatásaival is számolva meg is haladhatja azt.

Az egyensúly megteremtéséhez nem kérünk elviselhetetlen áldozatot az emberektől. A jövedelmek növekedési ütemének mérséklődése és az infláció átmeneti, de kis mértékű gyorsulása mellett az elkövetkező két évben is arra törekszünk, hogy megőrizzük a jövedelmek mára elért magas szintjének vásárlóértékét. A nyugdíjak emelése, a családi támogatások és szociális ellátások igazságosabb elosztása pedig az egyensúly helyreállításának éveiben is biztosítják, hogy javuljanak az idősök, a gyermeket nevelők életkörülményei. A kormányzati ciklus második felében ismét – a termelékenység növekedésével arányosan – emelkedhetnek a bérek, mérséklődik az infláció, nő a foglalkoztatottság, és a reformok eredményeképpen egyre javul az állam által nyújtott szolgáltatások, az egészségügy, az oktatás, a szociális ellátások, a közigazgatás színvonala.

REFORM AZ EGÉSZSÉGÜGYBEN

A Köztársaság Kormányának célja, hogy Magyarországon is növekedjen az emberek testi-lelki egészségben megélt életkora, hogy mindenkinek azonos esélye legyen egészsége megőrzésére, és betegség esetén a szükséges, magas szintű egészségügyi ellátásra.

Az egészségügyi ellátás megújításának egyik legfőbb akadálya az a – felelőtlen politikai retorikával is megtámogatott – szemlélet, mely szerint az egészségügyi szolgáltatások biztosításában az állam szinte korlátlan felelősséggel, az igénybe vevők pedig kiterjedt jogokkal és lehetőségekkel bírnak. Közös a felelősség, egyéni a jog. Így működik ma az egészségügy. Jelenleg mindenki abban érdekelt, hogy minél kevésbé járuljon hozzá a közös felelősség teljesítését biztosító finanszírozáshoz, miközben a szolgáltatások igénybe vételekor mindenki a legjobb és legtöbb szolgáltatást szeretné kapni.

Az emberek egészsége nem csak magánügy. Erős és versenyképes társadalom csak az egészségüket megőrizni, illetve helyreállítani képes emberekből állhat. Az egészség közügy, de nem csak közfelelősség. Politikánk a felelős partnerség elvére épül. Mivel az egészség javai olyan közjóságok, amelyek végső hordozója az egyén, ezért az egészség megőrzésének és helyreállításának lehetőségét az államnak kell megteremtenie, elsődleges felelősségét azonban az egyénnek kell viselnie.

Annak érdekében, hogy egészségpolitikai céljainkat megvalósíthassuk, immár tovább nem odázható feladat az egészségügy rendszerének átfogó, érdemi reformjának megindítása. A 100 lépés programjának keretében megkezdtük az egészségügy hosszú évek óta halogatott átalakítását, döntöttünk az egészségügy biztosítási elven alapuló, de a társadalmi szolidaritást is érvényesítő rendszere mellett, s megkezdtük az ennek tényleges érvényesítéséhez szükséges feltételek megteremtését. Most nem csupán ennek folytatására, hanem a változások felgyorsítására, olyan lényegi változások megindítására van szükség, amelyek rövid időn belül a járulékfizetők befizetéseivel, a közpénzekkel felelősen gazdálkodó, a betegek számára egyenlőbb, igazságosabb, színvonalasabb egészségügyi szolgáltatást nyújtó biztosítási rendszert teremtenek.

Átalakuló egészségügy

Az elkövetkező négy évben átfogóan megújítjuk az egészségügyet. A magán és közfelelősség tisztázásával, a szolgáltatási csomagok meghatározásával, a

versenyt és a szolidaritást egyaránt érvényesítő keretek megteremtésével 2007 végéig létrehozzuk a biztosítási alapon működő egészségügy szabályozási, intézményi, pénzügyi, működési, felügyeleti és garanciális feltételeit. Ezek a változások egyben erkölcsi megújulást is kell, hogy jelentsenek, ami elvezet a hálapénz, a korrupció megszüntetéséhez is. A szervezett és szabályozott piac feltételeinek kialakítását követően a tapasztalatok birtokában dönt a kormány az egészségbiztosítási piac több biztosító felé történő megnyitásáról.

A biztosítási alapon működő egészségügy kialakítása érdekében:

- Meghatározzuk, hogy melyek azok a szolgáltatások, amelyek a kötelező egészségbiztosítás keretében minden biztosítottat azonosan, az ország bármely részén megilletnek, és melyek azok, amelyekre a biztosítás már nem terjed ki. Meghatározzuk azoknak a minimális szolgáltatásoknak a körét is, amelyekre mindenki biztosítási jogviszony nélkül is jogosult.
 - Biztosítási jogviszony hiányában is igénybe veheti minden Magyarországon tartózkodó ember a közegészségügyi, járványügyi szolgáltatásokat, a közvetlen életvédelemmel és az anya- és csecsemővédelemmel kapcsolatos ellátásokat. Ezek forrását a központi költségvetés biztosítja.
 - A biztosítási csomag magában foglalja az egészség megőrzéséhez és a gyógyuláshoz szükséges egészségügyi szolgáltatásokat. Ezek igénybevételére csak a járulékfizetési kötelezettségeiknek eleget tevő biztosítottak, illetve azok jogosultak, akik helyett – a törvényben meghatározott esetekben, elsősorban a gyermekek, nyugdíjasok, szociális ellátásban részesülők, regisztrált munkanélküliek esetében – az állam teljesíti a járulékfizetést. 2007-től – az engedélyezett egészségügyi ellátásokról elkészülő kötelező eljárási rendek (protokollok) alapján – minden biztosított megismerheti a kötelező biztosítási rendszerben garantált egészségügyi szolgáltatásokat, és azok nyújtásának minőségi követelményeit.
 - Meghatározzuk azon szolgáltatások körét, amelyekre nem terjed ki a kötelező egészségbiztosítás (pl. esztétikai beavatkozások, hotelszolgáltatás, nem indokolt ellátások, az orvos által javasolttól eltérő szolgáltató igénybevétele, egyes nem vállalható kockázatok). E szolgáltatásokat csak díjfizetés ellenében, vagy külön biztosítás megkötésével lehet igénybe venni.
- Megteremtjük a járulékfizetés nyilvántartásának és ellenőrzésének rendszerét, melynek hiányában eddig csak elvileg érvényesült a

biztosítási jogviszony. A jövőben a biztosító teljes körű szolgáltatásaira csak azok lesznek jogosultak, akik mögött tényleges befizetések állnak. Ezért 2007-től olyan integrált adó- és járulék-nyilvántartási rendszert működtetünk, ami lehetővé teszi a biztosítottak járulékfizetésének pontos nyomon követését.

- 2008-tól bevezetjük az EU-konform egészségbiztosítási kártyát, amelynek alapján folyamatosan ellenőrizhető lesz, hogy a szolgáltatás igénybevevője teljesítette-e befizetési kötelezettségét, vagy csak díjfizetés ellenében kaphat az egészségügyi alapsomagon túli szolgáltatást.
- Az alapellátásban is megteremtjük a beteg ellátását, az igénybevett szolgáltatásokat teljes körűen nyomon követni képes elektronikus nyilvántartást.
- A fejlesztés regionális súlypontjainak meghatározásával és az infrastruktúra fejlesztésével 2008-ra olyan magas színvonalú egészségügyi intézményrendszert alakítunk ki, amely a kapacitásokat a szükségletekhez igazítja, arányos és egyenlő, magas színvonalú ellátást biztosít.
- Ösztönözzük az egészségügyi intézmények átalakulását rugalmasabb és hatékonyabb gazdálkodást lehetővé tevő gazdasági társaságokká, és támogatjuk a magántőke ellenőrzött bevonását az egészségbiztosítási szolgáltatások nyújtásába, fejlesztésébe. Ennek feltétele az előre kiszámítható, tervezhető, stabil finanszírozás megteremtése. A közpénzek szabályos felhasználásának ellenőrzése érdekében 2007-től közelítjük az egészségügyi közintézmények gazdálkodási és pénzügyi szabályait a versenyszférához.
- Az egészségügyi szolgáltatások színvonalas kínálatának megteremtése mellett a jobb ellátás biztosítása, az alapellátásban dolgozók terhelésének mérséklése megköveteli, hogy a biztosítottak részéről mérsékeljük az egészségügyi szolgáltatások indokolatlan, felesleges és túlzottan gyakori igénybevételét.
- A biztosítási rendszert és a biztosítottakat egyaránt terhelő gyógyszerkiadások növekedési ütemének mérséklésére hosszú távú megállapodásra törekszünk a gyógyszergyártókkal, folytatjuk a generikus programot, korszerűsítjük a gyógyszer-támogatás rendszerét, mérsékeljük a támogatott gyógyszerek iránti indokolatlan keresletet. A betegek érdekében újraszabályozzuk a gyógyszerforgalmazás rendszerét.
- Létrehozuk az egészségbiztosítási rendszer hatósági felügyeletét, amely a szakmai felügyelet mellett kellő súllyal képviseli a biztosítottak érdekeit is. Ennek érdekében a hatóság minőségügyi, fogyasztóvédelmi

jogosítványokkal kell, hogy rendelkezzen. Garantálnia kell, hogy az egészségbiztosítási és szolgáltatási rendszer valamennyi lényeges adatát a nyilvánosság az előírt formában és eljárásrend szerint megismerhesse.

- Átfogó egészségügyi humánerőforrás stratégiát dolgozunk ki, amely új életpálya lehetőségeket nyit az orvosok és az egészségügyi szakdolgozók számára, s egyben lehetőségeket teremtünk az Európai Unió munkaidő-szabályozásának jobb érvényesülésére. Javítjuk a hátrányos helyzetű térségekben dolgozó házi orvosok szakmai és anyagi megbecsülését, és folytatjuk az egészségügyi dolgozók bérfelzárkóztatását. Önkéntessé tesszük az egészségügyi kamarákban való tagságot.

Több egészség

Minden változás célja a lakosság egészségi állapotának javítása, a több egészség. Az eszközöket és az erőforrásokat a megbetegedési és halálozási okokhoz vezető betegségek megelőzésére kell koncentrálni. 2006 végéig hosszú időre meghatározzuk a kiemelt célok finanszírozási feltételeit és forrásait.

- Kiterjesztjük és mindenki számára elérhetővé tesszük a Nemzeti Rákellenes Program keretében megindított szűrővizsgálatokat, folytatjuk az onkológiai központok rendszerének kialakítását és a korszerű diagnosztikai és kezelési feltételek megteremtését.
- A szív- és érrendszeri betegségek megelőzése és gyógyítása érdekében megkezdjük a lakosság szív- és érrendszeri állapotának teljes körű felmérését, a gyógyítási központok egységes hálózatának és a betegségek komplex rehabilitációs rendszerének kialakítását.
- Legfontosabb célunk, hogy gyermekeink egészségesen szülessenek, és egészségben fejlődjenek. A Nemzeti Csecsemő és Gyermekegészségügyi Program megindításával jelentős lépést teszünk annak érdekében, hogy csökkenjenek a gyermekeknek már a születés előtt meglévő hatalmas esélykülönbségei az egészséges életre, és minden gyermek számára – lakóhelyétől, szülei anyagi helyzetétől függetlenül – azonos, magas színvonalú egészségügyi ellátást biztosítsunk. E program megvalósítása egyben a gyermekszegénység és az ebből fakadó egészségügyi hátrányok leküzdésének is fontos része.
- A felelősséget vállaló egyházi és civil szervezetekkel együttműködve küzdünk a szenvedélybetegségek, a kábítószer-fogyasztás visszaszorításáért. A szenvedélybeteget nem tekintjük bűnözőknek,

elsősorban széles társadalmi összefogással, a megelőzés, a gyógyítás eszközeivel küzdünk a kábítószer-fogyasztás ellen.

- Az európai követelményeknek megfelelően megerősítjük a társadalom biztonságát szolgáló közegészségügyi és járványügyi, valamint élelmiszerbiztonsági tevékenységet.
- Folytatjuk a sürgősségi betegellátás korszerűsítését, az Országos Mentőszolgálat fejlesztését. Az ország egész területén megszervezzük az új elvek szerint működő, összevont kistérségi ügyeleti rendszert. A sürgősségi ügyeleti rendszer átalakítása, új munkaszervezési módszerek alkalmazása is elősegíti az Európai Unió munkaidő direktívájának teljesítését. Fejlesztjük az otthoni szakápolást.
- Az Új Magyarország program hatalmas egészségügyi beruházásaival, a korszerű gyógyító centrumok kialakításával megújítjuk az egészségügyi ellátórendszert, hogy az ország minden pontján magas színvonalú, korszerű ellátáshoz juthassanak a betegek.
- Fejlesztjük a természetes gyógytényezőkre épülő egészségügyi szolgáltatásokat, támogatjuk a gyógyfürdők, a gyógy- és egészségturizmus, a magyarországi egészségipar – kiemelten a gyógyszergyártás és kutatás – fejlesztését, az európai élvonalhoz történő felzárkóztatását.

REFORM AZ OKTATÁSBAN

Magyarország akkor lesz sikeres a XXI. század minden korábbinál nagyobb lehetőségeket, de egyben minden korábbinál nagyobb versenyt is jelentő globalizált világában, ha legnagyobb kincsévé polgárai tudása, szakképzettsége, hozzáértése válik.

A Köztársaság Kormánya, amely nem csak alkalmazkodni, de győzni, az élre törni akar a nemzetek versenyében, a gyermekeink számára magas színvonalú, a kreativitásukat és tehetségüket kibontakoztató oktatást a jövőbe történő legfontosabb befektetésnek tekinti. Az oktatási rendszer folyamatos modernizációjának ugyanakkor nem csupán az oktatás színvonalának emelését kell jelentenie, hanem gyermekeinknek ma a tudás megszerzésében meglévő hatalmas esélykülönbségeinek mérséklését is. Olyan oktatási rendszert akarunk, amely szülei anyagi helyzetétől és születési helyétől függetlenül valamennyi gyermek és fiatal számára megteremteni a biztos megélhetést, a keresett szakmát nyújtó tudás megszerzésének esélyét, az újhoz való folyamatos alkalmazkodás képességét. A tudás, az oktatás az, ami megtörheti a hátrányok nemzedékeken keresztül átörökítésének láncát, és az ország sikerét és felzárkózását az egyes emberek, családok sikerévé, felzárkózásának, boldogulásának történetévé teszi. E célok érdekében folytatjuk és elmélyítjük az előző négy évben elindított oktatási reformot, hogy egy jobb és igazságosabb oktatási rendszer jöhessen létre Magyarországon. Hiszünk abban, hogy csak ezekkel a változtatásokkal biztosíthatunk valódi esélyegyenlőséget és modern, használható tudást a diákoknak.

Esélyegyenlőséget teremtő, korszerű közoktatás

Hogy kiből mi lesz, mi lehet, az alapoknál, a közoktatás intézményeiben dől el. Itt kell megkapniuk gyermekeinknek azt a tudást – de ami még ennél is fontosabb: a tudás megszerzésének képességét –, amire alapozva továbbléphetnek, új ismereteket, a boldogulásukat biztosító szakmát, diplomát szerezhettek. Éppen ezért a közoktatás intézményeivel, az itt dolgozó pedagógusokkal szemben – az óvodától a középiskoláig – nem csupán a tudás egyre magasabb színvonalú közvetítése a követelmény, hanem az is, hogy a hátránnyal induló gyermekek számára is esélyt teremtsenek a felzárkózásra.

Színvonalas oktatás

- Az elkövetkező években soha nem látott méretű iskolafelújítási programot valósítunk meg, melynek keretében 2013-ig 1000 iskolát korszerűsítünk és 300 iskola teljes rekonstrukciójára kerül sor. Korszerűsítjük az iskolák fűtési és világítási rendszerét, új tornatermeket, tanuszodákat építünk.
- Az általános iskola legfontosabb feladata az alapkészségek elsajátítása. Ezért az 1–6. évfolyamon alapvető szerepet kap a képességfejlesztés, a differenciált, az életkori sajátosságokra is figyelemmel lévő oktatási módszerek elterjesztése. Tovább csökkentjük a gyerekek felesleges lexikális ismeretekkel való terhelését. Megnöveljük a nem szakrendszerű oktatás idejét az 5–6 évfolyamon.
- Folytatjuk a Nemzeti Alaptanterv felmenő rendszerben történő bevezetését. Korszerűsíteni kívánjuk a természettudományos tárgyak oktatását. Megkezdjük a tankönyvjóváahagyás új rendjének bevezetését, annak megkönnyítése érdekében, hogy a diákok használható tudást szerezzenek.
- Megőrizzük, és a tapasztalatok birtokában továbbfejlesztjük és egyszerűsítjük a kétszintű érettségi rendszerét.
- Folytatjuk az idegennyelv-oktatás modernizációját, megőrizzük és fejlesztjük az idegen nyelvi előkészítő évfolyamok rendszerét. 2010-re megteremtjük annak lehetőségét, hogy minden tanuló minden középiskolában alanyi jogon tanulhasson angolul, amely a világerintkezés alapvető nyelvi eszközévé vált.
- Folytatjuk az információs és kommunikációs technológiák iskolai alkalmazását: Bővítjük a Sulinet Digitális Tudásbázis iskolai szerepét, erősíteni kívánjuk a digitális írástudás kultúráját, a multimédia kínálta lehetőségekkel támogatjuk az egyéni tanulási igényeket és lehetőségeket.
- Kiteljesítjük a közoktatás átfogó mérési, értékelési és minőségfejlesztési rendszerét.
- Ösztönözzük a többcélú intézmények (gimnázium, szakközépiskola, szakiskola feladatait ellátó iskolák) működését.
- Átalakítjuk az állam, az iskolafenntartók teherviselésének arányát, a normatívákat fokozatosan a képzés elismert költségeihez igazítjuk, egyszerűsítjük a normatív finanszírozás rendszerét. Az alapfokú művészeti oktatásra a minőségtől függő differenciált támogatást biztosítunk.
- Felülvizsgáljuk a pedagógusok és a nem pedagógiai munkát végzők foglalkoztatásának (kötelező óraszám, tanórán kívüli tevékenység, közalkalmazotti jogviszony) rendjét és szabályait, és azt a tanulókkal

való egyéni és szabadidős foglalkozás, a fejlesztő felkészítés érdekében módosítjuk. Erősítjük a pedagógusok jövedelmének a tényleges teljesítmény szerinti differenciálását. Fokozatosan növeljük az osztályfőnöki és intézményvezetői pótlékot.

Esélykülönbségek csökkentése

- A kistelepüléseken – ahol ez lehetséges – megőrizzük az általános iskolák alsó tagozatait. Az oktatási színvonal garanciájaként a kisiskolák a térség másik, teljes évfolyammal működő általános iskolájának tagintézményeként működhetnek. A közlekedés megkönnyítésére iskolabuszokkal segítjük, hogy a kisebb településeken élő gyermekek is korszerű tudást biztosító, modern intézményekben tanulhassanak.
- Erősíteni fogjuk a tizenkét évfolyamos, egységes pedagógiai programot megvalósító iskolák elterjedését a kistérségi, illetve a települési iskolák közti együttműködés, társulás, valamint az egységes iskolák támogatásával. Kiemelt figyelmet fordítunk a kistérségi közoktatási együttműködésre, az intézményfenntartói társulás kistérségi formában történő megvalósulására. Ennek érdekében támogatjuk, hogy a kistérségi társulások vegyék át a fenntartói jogok gyakorlását.
- Javítjuk a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek óvodáztatásának feltételeit, szorgalmazzuk a közös igazgatású, egységes szakmai programot megvalósító óvodák és iskolák létrehozását. Érvényt szerzünk annak a szabálynak, hogy a hátrányos helyzetű gyermekeket már három éves kortól kötelező felvenni az óvodába.
- Fellépünk az iskolai szegregációval szemben. 2007 szeptemberétől az iskolák beiskolázási körzeteit úgy alakítjuk, hogy ne jöjjön létre szegregáció a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek körében. Továbbfejlesztjük az antidiszkriminációs jelzőrendszert, és az oktatási diszkrimináció felszámolása érdekében számítunk a civil társadalom részvételére. Folytatjuk az „Utolsó Padból” programot. Megőrizzük a képesség-kibontakoztató és integrációs normatívát.
- Biztosítjuk, hogy a fogyatékkal élő gyermekek, amennyiben állapotuk lehetővé teszi, kortársaikkal közösen tanulhassanak.
- Regionális szinten létrehozuk a kórház-iskolahálózatot, amely az állapotuknál fogva súlyos betegségben szenvedők iskoláztatásának színtere lesz. Kistérségi programokkal segítjük a családokat az érintett tanulók felkészítésében.

- Megőrizzük az évfolyam-ismétlést korlátozó intézkedéseinket, preventív programokkal törekszünk a lemorzsolódás megelőzésére.
- Az eddigi sikerekre támaszkodva továbbvisszük az Útravaló Ösztöndíjprogramot, amely már ma 20 ezer hátrányos helyzetű diák egyéni fejlesztését segíti.

Piacképes tudást adó szakképzés

A szakképzés terén átfogó reform indult a Szakiskolai Fejlesztési Program és a Nemzeti Fejlesztési Terv szakképzési intézkedései keretében. A szakképzés modernizációjának célja, hogy a képzés szerkezete, a kibocsátott tanulók száma és felkészültsége minél jobban és rugalmasabban alkalmazkodjon a gazdaság, a munkaerőpiac igényeihez. Piacképes tudást adjon a tanulóknak és tegye őket képessé képzettségük állandó megújítására. A szakképzés intézményrendszerének a fiatalok oktatásán túl a felnőttek számára is egy életen át kell biztosítania az új és új ismeretek, szakmák megszerzésének lehetőségét. A szakképzés fejlesztésének új stratégiája e célok megvalósítását szolgálja.

- Az elkövetkező négy évben további 30–35 intézménnyel bővítjük a 2006 szeptemberében működését megkezdő 16 Térségi Integrált Szakképző Központ számát. A ciklus végén a szakképzésben tanulóknak már 80%-a tanulhat a XXI. századi igényeknek megfelelően épített, felszerelt, korszerű informatikai eszközökkel rendelkező intézményekben.
- Nagyobb hatáskört adunk a gazdasági kamaráknak a szakképzés tartalmának meghatározásában, a szakmai vizsgáztatásban, ezáltal a képzés minőségbiztosításában. A szakképző központok, valamint az 500 főnél nagyobb szakképző intézmények mellett megalakuló szakmai tanácsadó testületek jogkört kapnak az intézményben oktatott szakmastruktúra meghatározásában, közelebb hozva ezzel a képzés szerkezetét a helyi és regionális munkaerőpiac valós szükségleteihez.
- Javaslatot dolgozunk ki a szakképzés normatív finanszírozási rendszerének átalakítására. A tanulók elhelyezkedési arányai alapján differenciáljuk az intézmények támogatását, tovább egyszerűsítjük a gazdálkodó szervezetek tanulószereződéssel kapcsolatos költségeinek elszámolását, csökkentjük a szakképzésben résztvevő gazdálkodók, a képzési alaprész eszközeire pályázók adminisztratív terheit. Kiemelten támogatjuk a hiányszakmákra képző intézményeket.
- Átalakítjuk a szakiskola 9–10. évfolyamán folyó oktatást, hogy nagyobb szerepet kapjon a pályáorientáció és a gyakorlati oktatás.

- Korszerűsítjük a szakképzés informatikai rendszerét, hogy az a regionális és helyi munkaerő-piaci igények változásait követve gyors és érdemi segítséget nyújtson a pályaválasztási döntésekhez.
- A szakmai képzés során a korábban megszerzett tudás beszámításával, a képzés modul-rendszerű oktatássá való átalakításával a megszerzett tudás beszámítható lesz mind a további szakképzésbe, mind a középiskolai általános képzésbe.
- Továbbfejlesztjük a képző intézménytől független vizsgarendszert, amely alkalmas lehet az objektív értékelésre, kidolgozzuk a képzés EU-konform minőségbiztosítási rendszerét.
- Támogatjuk a szakképzésben tanuló, illetve a szakképesítést szerzett fiatalok szakmai idegen nyelvi tudásának fejlesztését.

Csökkentjük az oktatási rendszerből szakképzettség nélkül kilépők és lemorzsolódottak arányát. A hátrányos helyzetű, a tankötelezettségnek eleget nem tevő tanulók előkészítő évfolyamon készülhetnek fel 2006 szeptemberétől a szakképző évfolyamok megkezdésére.

Versenyképes, minőségi felsőoktatás

A Magyar Universitas Program elindította a szükséges reformokat. Az elkövetkező évek a felsőoktatási reform megvalósításának évei lesznek. A bolognai rendszerű képzés bevezetésével 2006 szeptemberétől a teljes alapképzés új szakrendszer szerint indul, és a 2007. tanévtől folyamatosan meghirdetésre kerülnek a mesterszakok. Néhány év elteltével már a magyar egyetemekről, főiskolákról kikerülő diplomája is Európa bármely pontján megszerzett oklevéllel azonos értékűvé válik. Annak érdekében azonban, hogy a diploma valóban olyan tudást is jelentsen, amire a gazdaságnak és a társadalomnak szüksége van, a pályakezdő diplomások tudása találkozzon a piac, a fejlesztő-fejlődő magyar gazdaság és közszolgálat igényeivel, az elkövetkező években további jelentős változásokra van szükség.

- A felsőoktatás kapacitását, a képzés szerkezetét, a megszerzett tudással szembeni követelményeket szorosabban kötjük a globalizálódó munkaerőpiac igényeihez és követelményeihez, és fejlesztjük a gyakorlati képzés feltételeit. A finanszírozott létszám meghatározásába bevonjuk a foglalkoztatók, a munkaerőpiac szereplőit. Az államilag finanszírozott létszám keretei között növeljük a műszaki és természettudományos szakokra felvehető létszámát.

- Az államilag finanszírozott részképzést (esti, levelező és távoktatás) a felnőttképzés keretei közé illesztjük, melyet szükség szerint a Munkaerőpiaci Alap finanszíroz.
- A felsőoktatási intézmények bázisán folytatjuk az egész életen át tartó tanulás, és a felnőttképzés rendszerének kialakítását. Teljessé tesszük a kreditrendszer nemzetközi kompatibilitását. A képzési támogatás külföldre vihető lesz résztanulmányok finanszírozására.
- A régiók anyagi és szellemi erőforrásainak koncentrálása, a kritikus tömegű tudás- és szakemberbázis létrehozása érdekében erősítjük a felsőoktatási intézmények (kutatóegyetemek) regionális tudáscentrum szerepét, amellyel azok képesek vonzani az új, innovatív vállalkozások körét és ösztönözni a régiók fejlődését.
- A tudományos teljesítmény és tehetség kibontakoztatása érdekében kiemelten támogatjuk a szakkollégiumokat, és 2007-től elkezdi működését a Nemzeti Kiválóságok Kollégiuma. Átalakítjuk a doktori képzést, és 2007-ben bevezetjük a tehetséggondozás új ösztöndíjrendszerét az Eötvös Loránd Nemzeti Pályatárs Ösztöndíjakat.
- 2006-ban elvégezzük az intézményi és ágazati minőségfejlesztési rendszer kialakítását, és 2007-től közzétesszük a hazai és nemzetközi értékítéletet tükröző intézményi teljesítménymérésén alapuló rangsort.
- A felsőoktatási intézmények fenntartható, és a mainál igazságosabb finanszírozása érdekében az államilag támogatott képzésben bevezetjük a tanulmányi költségekhez való utólagos képzési hozzájárulást (egyéni képzési számla), és felülvizsgáljuk a költségtérítéssel képzés feltételeit. A jövőben a költségtérítéssel képzés díja nem lehet kevesebb a képzési és fenntartási normatíva együttes összegénél.
- Továbbra is külön támogatásokkal biztosítjuk a hátrányos helyzetű hallgatók tanulmányi és lakhatási feltételeit, megőrizzük e tanulók továbbtanulását pozitív diszkriminációval támogató felvételi szabályokat és a mentor programot.
- Lehetővé tesszük a diákhitel törlesztésének munkaadói átvállalását.
- Megerősítjük a felsőoktatási intézmények autonóm, felelős, takarékos gazdálkodásának feltételeit. Növeljük az intézmények vállalkozói, saját bevételt szerző potenciálját, innovációs képességét. Vagyonkezelői jogosítványokkal bővítjük a Gazdasági Tanács jogosítványait. A felsőoktatási intézmény költségvetését és költségvetési beszámolóját az intézményekben működő Gazdasági Tanács terjeszti a Szenátus elé. 2007-ben létrehozuk a felsőoktatási kockázatfedezeti alapot.

- Befejezzük a felsőoktatási infrastruktúra megújítására indított programot. 2007-re 10 ezer új és 20 ezer korszerűsített diákotthoni férőhely készül el.

FEJLŐDŐ, SIKERES KÖZTÁRSASÁG

Hazánk az Európai Unió tagjaként történelmi esélyt kapott arra, hogy az elkövetkező években saját erejére és az európai közösség hozzájárulására támaszkodva ne csupán alkalmazkodjon a világhoz, de az egymással versengő országok között a győztesek táborába kerüljön.

A Köztársaság Kormánya az állam és az állam által nyújtott szolgáltatások reformjával, a növekedés tartós egyensúlyi feltételeinek megteremtésével, történelmünk legnagyobb fejlesztési programjának megvalósításával olyan feltételeket teremt, amelyek között az egyes emberek, a vállalkozások képessé válnak az új lehetőségeket a maguk boldogulására és az ország javára felhasználni. A sikerhez azonban ennél több kell. Az állam csak segítheti az élre törni vágyókat, de nem helyettesítheti polgárai személyes erőfeszítéseit. Az országot sikeressé csak polgárai akarata, tudása, szakértelme, kreativitása és szorgalma teheti.

A fejlesztés célja, hogy Magyarország megállja a helyét a globális versenyben. A versenyképességet nem egyszerűen gazdasági kategóriának tekintjük, magában foglalja a társadalom közös teherviselő és alkalmazkodóképességét, kohéziós erejét is. Nincs versenyképes gazdaság összetartó társadalom nélkül. A fejlesztő állam befektetésének elsődleges tárgya az ember. Az emberi tudás, az egészség, a kultúra. Ezekre épül a társadalom és a gazdaság versenyképessége.

ÚJ MAGYARORSZÁG PROGRAM – A FEJLESZTŐ ÁLLAM

Hazánk az Európai Unió tagjaként a következő években történelmének legnagyobb fejlesztési programját valósíthatja meg. Ha jól használjuk fel a forrásainkat, akkor jelentősen csökkenthetjük infrastrukturális hátrányunkat, kiaknázzhatjuk versenyképességi előnyeinket, növelhetjük a foglalkoztatottak számát.

A kormány felelőssége, hogy világos célokat tűzzön ki az ország elé, és a fejlesztések ezek megvalósítását szolgálják. Akkor tudunk a versenyben győztes, sikeres Magyarországot teremteni, ha a Magyarország számára megnyíló forrásokat olyan fejlesztésekbe fektetjük be, ahol jök az adottságaink, ahol leginkább megvan a tehetségünk, képességünk arra, hogy ne csupán alkalmazkodjunk, hanem élre törjünk.

A fejlődés húzóágazatai

A fejlődés húzóágazatai a magas hozzáadott értéket képviselő termékek és szolgáltatások: modern ipar, innovatív ágazatok, üzleti és kereskedelmi szolgáltatás (ezen belül az üzleti szolgáltató központok) és idegenforgalom. Ez az a három irány, amely a magyar adottságokra építve a sikeres Magyarországhoz vezet.

Modern ipar

A modern ipar megteremtésében a fejlesztési forrásokat a magyar mérnöki tudásra és tehetségre épülő, magas hozzáadott értéket termelő 6–7 iparágra kell koncentrálnunk. Az elektrotechnikai beszállítás, az autóiipari beszállítás és gyártás, a gyógyszeripar, a biotechnológia, bioenergia ipar, az infokommunikáció fejlesztésével, hazai adottságainkat kihasználva az élre törhetünk. A bioenergia ipar fejlesztése a tisztább energiaforrások használatának elősegítése mellett egyben új lehetőségeket teremt a mezőgazdaság és a vidék fejlődésében is.

Ösztönözzük a működő tőke beáramlását ezekbe az iparágakba, és speciális képzési programokkal, a pályakezdő munkába állók esetén az iskolai rendszerű képzés célirányos átalakításával, illetve a munkaadókkal közösen finanszírozott felnőttképzési programok indításával biztosítjuk a megfelelő szakmai kompetenciákkal rendelkező munkaerő igény kielégítését. Hosszú távú stratégiai együttműködést kötünk a nemzetközi vállalatokkal, részben hogy beszállítóként a hazai kis- és középvállalkozásokat részesítsék előnyben, részben pedig a kutatás-fejlesztési tevékenységük szélesítésére.

Magyarország pénzügyi-logisztikai központ

Az ország adottságaira építve Európa egyik pénzügyi és logisztikai központjává válhatunk.

- Kihasználjuk, hogy két európai jelentőségű folyónk van, a kilenc legfontosabb európai közlekedési hálózat közül pedig négy hazánkon halad át. Ezeknek az útvonalak, és a hozzájuk kapcsolódó szolgáltató bázisok fejlesztésével újabb logisztikai rendszerek jöhetnek létre. A logisztikai szolgáltatások feltételeinek átfogó fejlesztésével, a piacbarát szabályozási és üzleti környezet kialakításával, pályázható, fejlesztést ösztönző támogatásokkal a környezeti szempontból is kedvező új intermodális (szállítási módokat összekapcsoló) logisztikai központok létesítését segítjük elő.

- Ösztönözzük, hogy minél több nemzetközi vállalat regionális üzleti szolgáltató központja települjön Magyarországra, illetve bővítse tevékenységét, mert magas színvonalú tudásra épülő tevékenységet folytatnak, és nagy számban alkalmaznak akár többdiplomás pályakezdeket, építenek a magyar munkavállalók versenyképes tudására.
- A kereskedelmi és üzleti szolgáltatások gyors fejlődését a bürokratikus engedélyezési-hatósági rendszerek leépítésével, letisztult szabályozással, átképzést ösztönző szakképzési együttműködéssel és az infokommunikációs fejlesztést elősegítő pályázható támogatásokkal ösztönözzük.

Virágzó turizmus, lüktető idegenforgalom

Hazánk hagyományai és kultúrája virágzó és élmények sokféleségét nyújtó, vendégbarát vendéglátásra, lüktető idegenforgalom megeremtésére teremtenek alapot. Adottságainkat kihasználva fejlesztési programjainkban méltó helyet adunk a termálvízre épülő és az egészségiparral együttműködő gyógyfürdőturizmusnak, a konferenciaturizmust elősegítő infrastruktúra fejlesztésére irányuló magán- és közösségi kezdeményezéseknek, a falusi turizmust fejlesztő magán- és közösségi összefogásnak. A gyógy- és termálvízkincsünk turisztikai célú hasznosítását fejlesztésekkel és pályázható támogatásokkal segítjük, folytatjuk a műemlék gyógyfürdők felújítását, fejlesztjük gyógyhelyeinket, kiemelt turisztikai övezetként, egységes és összehangolt szabályozás keretében segítjük a Balaton térségének, a Duna és Tisza környezetének fejlődését.

Közlekedési infrastruktúra fejlesztése

A közlekedési és az infokommunikációs infrastruktúra folyamatos fejlesztésére van szükség ahhoz, hogy hazánk ne töredezzon szét különböző történeti időkben, életformában létező településcsoportok szigeteire. A különböző térségekben rendelkezésre álló munkaerő foglalkoztatásának, az egymással összekapcsolható fejlesztési szövetségek, a nyitott térségi együttműködések kialakulásának feltétele a bezártság és az önellátás feltörése az infrastruktúra hálózatának összehangolt fejlesztésével.

Bővülő közúthálózat

Törvénybe foglaljuk az Új Magyarország program gyorsforgalmi úthálózat fejlesztési tervét és a megvalósítás részletes ütemtervét. Az időszak végére az autópályák elérik az országhatárokat, gyorsforgalmi utak kötik össze a nagyvárosokat, az ország ma még elzárt területein megnyílnak a lehetőségek új beruházásokhoz, üzleti szolgáltató központok kialakításához. Befejezzük az M6-os, az M7-es autópályák építését. A forgalom Budapest-központúságának oldására megépítjük a fővárost tehermentesítő gyorsforgalmi körgyűrű további szakaszát a dunai átkelés bővítésével, valamint folytatjuk az M8-as és M9-es gyorsforgalmi közutak kiépítését.

Nemzeti Útkorszerűsítési Programba foglaljuk az országos jelentőségű közutak felújításának ütemezését, és befejezzük a 11,5 tonnás burkolat-megerősítési programot, mely a leginkább igénybe vett úthálózat teherbírásának megerősítését célozza.

Kiemelt fontosságot tulajdonítunk a városi és agglomerációs közösségi közlekedés fejlesztésének is.

Felülvizsgáljuk a közlekedési fejlesztéseket szabályozó rendeleteket, műszaki előírásokat. Célunk a közlekedésbiztonsági szempontok határozottabb érvényesítése és a lehető legtakarékosabb megoldások alkalmazása.

Tiszta, pontos, korszerű vasút

Vasútpolitikánk célja egy európai szinten is működőképes, korszerű, magas színvonalú vasúti közlekedés megteremtése és fenntartása. Ennek érdekében reformok megindítását tűztük ki a személyszállításban, és folytatjuk az elmúlt évben megkezdett vasúti reformot az áruszállítás terén.

A személyszállításban csökkentjük a közúti forgalom terheltségét – kényelmesebbé, gyorsabbá, pontosabbá és vonzóbbá téve mind az elővárosi, mind pedig a távolsági vasúti közlekedést. A szolgáltatási színvonal növelésének elengedhetetlen feltétele azonban, hogy a rendelkezésre álló szűkös forrásokból ne finanszírozzunk párhuzamos közlekedési módokat, ezért összehangoljuk az állam és szervezetei: a régiós önkormányzatok által megrendelt vasúti és közúti szolgáltatásokat.

Törvénybe foglaljuk és elindítjuk a következő hét év átfogó vasútfejlesztési és járműcsere programját. A fejlesztések eredményeként vidéki nagyvárosainkat korszerű vasúttal lehet elérni, a környezetbarát vasúti közlekedés visszanyeri

korábbi elismertségét, és hozzásegít az ország tranzit szerepének megerősítéséhez.

Összhang a személyszállításban

Egységes személyszállítási szabályokat alkotunk, világosan elhatárolva az egyes szolgáltatási szintekhez (országos, regionális, kistérségi) kapcsolódó feladatokat, munkamegosztást és finanszírozást. A cél az, hogy a helyi sajátosságokhoz igazodó módon történjen az egyes szállítási módok közötti választás, a különböző szinteken a „megrendelő” döntse el, hogy mekkora szállítási kapacitásra szerződik. Óvjuk az adófizetők pénzét, ezért a díjpolitikai elvek összehangolásával, a közlekedési szolgáltatást végző állami társaságok olcsóbb és hatékonyabb működését elősegítő piacosításával növeljük a vasúti szállítás versenyképességét, és egyben tehermentesítjük a költségvetést az indokolatlan kapacitások megléte miatti többletköltségektől. Egységesítjük a tarifákat és a kedvezményrendszereket is.

Megteremtjük a feltételeket a menetrendek, szállítási kapacitások összehangolásához, a különböző szintek között tarifaközösségek kialakításához. A fejlesztések pályázati úton, állami, illetve regionális forrásokból támogathatók. Kidolgozzuk a menetrendszerinti személyszállításban a digitális nyomkövető és elektronikus menetjegy rendszerre történő áttéréshez szükséges feltételeket.

Megkezdjük Budapest, Debrecen, Miskolc és Szeged villamoshálózatának fejlesztését, fejlesztjük a kistelepüléseket, a falvakat egymással és a városokkal összekötő buszközlekedési lehetőségeket.

Kidolgozzuk a nagyvárosi közlekedési szövetségek létrehozását biztosító feltételeket. Kezdeményezzük tarifaközösségek kialakítását, az elektronikus jegyrendszer bevezetését a vidéki nagyvárosokban is.

Gyorsan fejlődő építőipar

Az Új Magyarország program megvalósítása soha nem látott lehetőséget jelent építőiparunk és építőanyag-iparunk számára. A beruházások hatására az építőipar teljesítménye iránt évente mintegy 600 milliárd forint többletkereslet jelentkezik. A keresletet élénkíti az is, hogy uniós forrásokból lehetőség nyílik a hazai lakásállomány felújításának (megújításának) támogatására. Az építőipar kis- és középvállalkozásai számára kiemelten fontos piacot teremtünk a lakások energetikai célú felújításának támogatásával is.

A vállalatoknak a hazai és a közösségi piacon az uniós pályázatokon alapuló megrendelésekért meg kell küzdeniük a tőkeerős külföldi konkurenciával. Helytállásuk érdekében mind a szakmai, mind a minőségi felkészülést olyan, a vállalkozások szoros együttműködésén alapuló építőipari klaszter programmal segítjük, amely az eddigi hagyományos érdekvédelmi tömörüléseken túl a gazdasági, szakmai és különösen a minőségi követelményrendszerek érvényesítésével biztosítja a pénzügyi fegyelmet, a versenyképes minőséget.

Az igazságos közteherviselés érdekében tovább erősítjük az építőipari foglalkoztatás „kifehérítését”.

Tisztább és egészségesebb környezet

Biztonságos, egészséges, kellemes környezet nélkül nincs jólét. Saját magunk és utódaink érdekében a fenntartható fejlődés elvét kell követnünk a természeti és az emberi erőforrások kezelésében, hiszen csak akkor csatlakozhatunk az élenjáró országokhoz, ha a társadalmi-gazdasági haladás környezetünk minőségét is biztosítja.

Bár az elmúlt évek környezetvédelmi fejlesztései eredményeképpen egyre több ember számára vált mindennapi valósággá a tiszta ivóvíz, a csatorna, a hulladékmentes, összességében tisztább és élhetőbb környezet, de ma még túl sokan élnek olyan településen, ahol mindez hiányzik. A már megindult és az elkövetkező években megvalósuló fejlesztések számukra is megteremtik az egészségesebb életkörülményeket.

- 2007–2013 között folytatjuk az észak-alföldi és megkezdjük a dél-alföldi ivóvízminőség javító programot, mintegy 600 település közel 2 millió lakosa számára tisztítjuk meg az ivóvizet. A dél-dunántúli régióban, valamint Pécs városában ivóvízminőség-javító programot indítunk.
- Ma a lakások 65%-a csatornába kötött. A jelenleg futó 10 nagyberuházás 100 település 2 millió lakosa számára biztosítja a csatornázott otthont. A 2007–2013 között induló 9 új szennyvízelvezetési és tisztítási nagyberuházás révén további 100 település közel 1 millió lakosával bővül. Így Budapesten és minden 15 ezer lakosnál nagyobb területen teljessé tesszük a csatornázást és szennyvíztisztítást.
- A tiszta és egészséges települési környezet megvalósításának fontos lépcsője a regionális hulladékgazdálkodási rendszerek kialakítása és működtetése. Újabb 6 regionális hulladékgazdálkodási rendszert indítunk, és további 6 előkészítése folyik, melyek az ország közel

nyolcszáz településén, több mint 2 millió lakos számára fogják biztosítani a keletkező hulladékok megfelelő kezelését.

- Kiemelt figyelmet fordítunk a múlt környezeti kárainak felszámolására. Folytatjuk a Metallochemia, a budafoki barlanglakások, a mecseki uránbánya, a balatonfűzfői Nitrokémia kármentesítését.
- Fokozzuk környezetünk biztonságát. Hazánkban a legnagyobb veszélyt az árvizek jelentik, ezért a védelmi rendszer fejlesztését meggyorsítjuk. A Tisza vidékén élők érdekében az új Vásárhelyi Terv keretében folytatjuk a töltéshálózat gyenge pontjainak megerősítését, a hullámtér rendezését, az árapasztó tározók létesítését. A hiányzó Duna menti fő védvonalakat teljes körűen kiépítjük, és fejlesztjük a Körösök, az Alsó-Dráva, a Zagyva, a Tarna és a Hernád völgy árvízvédelmi műveit is. Az ökológiailag egységes Kárpát-medencében a szomszédainkkal, különösen a felvizi országokkal közös cselekvésre törekszünk az árvízvédelemben és a szennyezések megelőzésében.
- A belvizek elleni védekezés a társadalmi szintű ésszerűséget tartsa szem előtt. Olyan területeken, ahonnan sokkal drágábban lehet a belvizet elvezetni, mint amekkora hasznot ez eredményez, támogatjuk a művelési mód megváltoztatását.
- Szélsőséges és szokatlan időjárási helyzetekre a jövőben gyakrabban számítunk, ezért a helyi vízkárok enyhítése érdekében gyors előrejelző rendszert működtetünk, a hegy- és dombvidéki tározók gyors ütemű kiépítésére programot indítunk. Az aszály enyhítésére térségi fejlesztéseket indítunk pl. a Homokhátságon és a Jászságban. Kidolgozzuk a Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégiát.
- A megbízható szakmai színvonal érdekében megalkotjuk az egységes vízközmű törvényt, lehetővé tesszük a magántőke bevonását. Létrehozunk a víziközmű-szolgáltatás felügyeletét is ellátó ár- és versenyhatóságot.
- 2007–2013 között a Balaton állapotát további következetes intézkedésekkel, például a Kis-Balaton teljes helyreállításával, a csatornázás és szennyvízkezelés teljes kiépítésével javítjuk. Hasonlóan mentesítjük a Velencei-tavat is a szennyvizektől. A Tisza-tavon, a Ráckeve–Soroksári, a Gemenci és más Duna mellékágakon rehabilitációs programokat valósítunk meg.
- Természeti örökségünk kezelésében elsődleges a közjó szolgálata és nem az öncélú korlátozás. A védett területeken lévő állami vagyon egységes kezelésére az érintett erdőgazdaságok és nemzeti parkok együttműködését és közös irányítását új elvek szerint alakítjuk. Az állami alapfeladatot ellátó szervek mellett vagyonkezelő gazdasági társaságok gondoskodjanak a társadalmi szolgáltatások szervezéséről.

Folytatjuk a nemzeti parkok modernizációját: erősödjenek a vidéknek rangot adó, munkahelyeket teremtő, kulturális és turisztikai szervező, hagyományokat őrző, gazdálkodó és szolgáltató vonásaik. Irányításukban kapjon aktív szerepet a helyi társadalom is.

- Gazdag ökoturisztikai lehetőségeket is adó értékes természeti területeinken további natúrparkok alakítását segítjük. Szigorúbb szabályokkal lépünk fel a magyar tájak harmóniájának megőrzése, s ahol kell, a visszaállítása érdekében.
- Összehangoljuk a természetvédelmi és az agrár-környezetgazdálkodást, döntően uniós agrár és vidékfejlesztési támogatásokból megteremtjük az európai jelentőségű élőhely- és madárvédelmi (Natura 2000) területeken gazdálkodók érdekeltségét.
- Célunk, hogy kevesebben szenvedjenek környezeti ártalmaktól, és csökkenjen a hulladék, kevesebb egészségkárosító anyag jusson a vizekbe és a levegőbe. Az embereket legjobban zavaró környezeti problémák ellen, mint például a parlagfű terjedése, a levegő porszennyezése és a zaj, a városi zöldfelületek, parkok leromlása összehangolt hatósági eréllyel lépünk fel. Környezetjavító fejlesztéseinket tovább gyorsítjuk, az uniós támogatás mellé jelentős magántőkét vonunk be.

Informatika – az „intelligens infrastruktúra” fejlesztése

Megteremtjük annak feltételeit, hogy 2010-ig minden településen elérhető áron hozzáférhető legyen a szélessávú internet. Folytatjuk a jelenleg 7300 közintézményt ellátó Közháló programot, s egységesítjük a most széttagolt kormányzati informatikai hálózatokat.

Az informatikai feltételek biztosításával segítjük a távmunka, a modern és rugalmas munkavégzési formák elterjedését.

Az oktatás területén továbbra is biztosítjuk a felnövekvő generációk számára azokat a szoftvereket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy az informatikát munkájuk, tanulmányaik és magánéletük hatékony eszközeként használhassák. Elősegítjük az elektronikus tananyagok egységes magyar és európai piacának kialakulását.

A Jövő Házát 2010-re bekapcsoljuk a nemzetközi tudományos technológiai kiállítások és oktatási központok hálózatába, hogy mindenki számára

megismerhető legyen a modernizáció állandóan megújuló eszköztára, a hazai és nemzetközi kutatások, innováció eredményei.

Az információs társadalom eszközeinek használata a mindennapi életben, a digitális írástudás ma ugyanolyan fontos, mint amilyen fontos volt egykor az írás és olvasás. Programokat indítunk arra, hogy a digitális írástudás az idősek, az alacsony iskolai végzettségűek, a kistelepülések lakói, a fogyatékkal élők, a nők körében is elérje az európai uniós átlagot.

Ösztönözzük azokat a gazdasági szervezeteket, amelyek széles sávú interneten tartalomszolgáltatásra vállalkoznak.

Tovább folytatjuk a magyar digitális tudástárak (Nemzeti Digitális Adattár és Nemzeti Audiovizuális Archívum) fejlesztését. 2010-re minden oktatási intézmény és könyvtár számára lehetővé tesszük, hogy közönségük hozzáférjen a digitalizált tartalmakhoz. Kedvező feltételeket biztosítunk az üzleti célú digitális tartalmak előállítására és forgalmazására vállalkozó gazdasági szervezetek számára.

FEJLŐDŐ MAGYAR VÁLLALKOZÁSOK

Az Új Magyarország fejlesztési program eredményeképpen a következő években utak, hidak, kikötők, gátak, hulladékhasznosítók épülnek szerte az országban. Kórházak, iskolák újulnak meg, komplett városrészeket rehabilitálunk, logisztikai központokat fejlesztünk, panellakások százezreit korszerűsítjük. Célunk, hogy a fejlesztések első számú nyertesei a magyar vállalkozások legyenek. Olyan gazdaságpolitikát folytatunk, ami nem a verseny szabadságának korlátozását, nem a hazai vállalkozások jogtalan előnyben részesítését jelenti, hanem a magyar kis- és közepes vállalkozások felkészítését a nemzetközi versenyben való helytállásra, az ehhez szükséges támogatások és lehetőségek biztosítását.

A kis- és közepes cégek bővülő piaca

Arra törekszünk, hogy a kis- és közepes cégek a lehető legnagyobb arányban tudjanak bekapcsolódni az elkövetkező évek fejlesztéseibe, a piacuk bővüléséből származó növekvő többletjövedelmüket tevékenységük bővítésére, technológiájuk fejlesztésére, versenyképességük javítására fordítsák. Az állam áruk, szolgáltatások megrendelőjeként és a szükséges

jogi szabályozással is segíteni fogja a hazai vállalkozások lehetőségeinek bővülését.

- A közbeszerzési szabályok módosításával megteremtjük annak lehetőségét, hogy a közbeszerzés nyertese számára biztosított jogok, így a rövidebb fizetési határidő a neki beszállító vállalkozásokat is megillessék, és szélesebb körben tesszük lehetővé közös ajánlat benyújtását a közbeszerzésben együttműködő vállalkozások részéről. Biztosítjuk, hogy a kis- és középvállalkozások a közbeszerzésekben való eredményes részvétel érdekében az ajánlatkészítéshez segítséget, szakmai tanácsot, kitöltési útmutatókat kapjanak. A megrendelőknek szóló ajánlással olyan gyakorlat kialakítását segítjük, amely nem hozza hátrányos helyzetbe a kis- és középvállalkozásokat.
- A vállalkozások életének megkönnyítése, versenyképességük növelése érdekében módosítunk számos gazdasági jogszabályt. Gyorsítjuk a gazdasági ügyekben történő bírósági eljárást, a csődtörvény módosításával pedig a hitelezőkkel történő megállapodást, javítva az életképes cégek továbbműködésének, reorganizációjának lehetőségét. A törvény fontos új eleme lesz, hogy a gazdasági élet tisztaságának érdekében a rosszhiszemű résztvevőket meghatározott időre eltiltjuk a vállalkozási tevékenység gyakorlásától.
- A nagybefektetőknek nyújtott kedvezmények és támogatások feltételeinek meghatározásánál fokozottan számon kérjük a nagyobb kis- és középvállalkozói beszállítói arányt.
- A dinamikus üzleti környezet megköveteli, hogy a vállalkozások alapítása, átalakítása, felszámolása a lehető legkevesebb teherrel és akadállyal járjon. A teljes körű és kölcsönös elektronikus ügyintézés feltételeinek megteremtésével biztosítjuk az állami eljárások egyszerűsítését, gyorsítását.
- A maihoz képest megerősödött, egymással együttműködő, szükség szerint egyesülő vállalkozások nagyobb biztonsággal tudnak helytállni a versenyben, ezért támogatásokkal, kedvezményes finanszírozási forrásokkal is ösztönözzük a vállalkozások hálózatainak kialakulását és fejlődését, a szervezeti összekapcsolódást, koncentrációt.

Több és könnyebben elérhető hitel

Jelentősen bővítjük a vállalkozások számára elérhető finanszírozási források összegét. A mikro-, kis- és középvállalkozások hitelhez jutási esélyeinek minőségi növelése érdekében megújítjuk és átalakítjuk a teljes

vállalkozásfinanszírozási rendszert, a kibővülő vállalakozói hitellelhetőségek és a visszatérítendő állami támogatások komplex, a vállalkozások méretéhez, egyedi sajátosságaihoz, működési életciklusához igazodó rendszerét alakítjuk ki. Az új finanszírozási konstrukciókkal 2006–2010 között 100–150 ezer vállalkozás juthat a versenyképességének javítása érdekében fejlesztési és működési hitelhez, garanciához és tőkéhez.

- Bővítjük a Sikeres Magyarországért hitelprogramok hitellelhetőségeit. Az EU fejlesztési támogatások elérését normatív feltételű saját erőt kiegészítő hitellelhetőséggel biztosítjuk, egységesítjük az állami támogatásokhoz kapcsolódó dokumentációt. A mezőgazdasági mikro-vállalkozások hitelezési feltételeinek javítását a nemzeti agrárpolitika kiemelt feladatának tartjuk.
- Megújítjuk és kiszélesítjük a mikrofinanszírozás rendszerét, a pályakezdő fiatalok, az induló és fiatal vállalkozások részére komplex, támogatást, hitelt és tőkét együttesen biztosító programot indítunk. A hitelhez jutás további könnyítése céljából kiszélesítjük a jelenleg működő hitelgarancia rendszert, és az állami hitelgarancia intézmények garanciadíját 2010-ig a jelenlegi díjszint alá csökkentjük. Megújítjuk az exporthitelezést, amivel az állami exporttámogatás legfontosabb kedvezményezettjeivé a kis- és középvállalkozások válnak.
- A pályakezdő fiatalok, az induló és fiatal vállalkozások egyedi igényeinek leginkább megfelelő, testre szabott induló és magvető tőkebefektetéseket, illetve a hitelfinanszírozást olyan regionális tőkealapok felállításával valósítjuk meg, amelyek az uniós és költségvetési források mellett képesek a magántőke bevonására is. A magántőke fokozott bevonása érdekében ösztönözzük az „üzleti angyal” típusú befektetések, illetve a vállalatközi fejlesztőtőke elterjedését a magas fejlődési kilátásokkal rendelkező, az új kutatási eredményeket a gyakorlatban alkalmazó innovatív vállalkozások fejlesztésénél.

Fejlesztés-ösztönző, hatékonyság- és versenyképesség-növelő támogatási környezetet teremtünk a vállalkozások számára. A vállalkozások hitelhez, tőkéhez, állami támogatásokhoz, garanciához jutásának egyszerűsítése és könnyítése céljából átalakítjuk a vállalkozásfinanszírozás intézményrendszerét. A Magyar Fejlesztési Bank tevékenységének kiszélesítésével, vállalkozásfejlesztési bankká alakításával összehangoljuk az összes vállalkozási finanszírozási tevékenységet. A kereskedelmi bankokkal és a helyi vállalkozói központokkal való együttműködés alapján az átalakuló MFB-vel megvalósul a vállalkozók által régóta igényelt valódi „egyablakos” finanszírozó, szolgáltató intézményi háttér, a vállalkozó a saját bankjánál egy helyen nyújthatja be hitel- és támogatási kérelmét. Egyszerűbbé és gyorsabbá válik a hitelezés és pályáztatás folyamata, radikálisan

csökkenthetők a visszaélési lehetőségek a hitelbírálatnál és a támogatási döntéseknél.

Az új vállalkozásfejlesztési rendszer részeként a „forrásközvetítői egyablakos szolgáltatás” megteremtése mellett komplex üzleti-, pályázati- és közbeszerzési tanácsadási, továbbá projektmenedzselési és térségi gazdaságszervező szolgáltatással segítjük a vállalkozásokat.

INNOVÁCIÓ ÉS TUDOMÁNY

Innováció a vállalkozások versenyképességéért

A piac és a támogatások-hitelek mellett a magyar vállalkozások sikere azon is múlik, hogy képesek-e a minden korábbinál gyorsabban fejlődő világ kihívásaira folyamatos innovációval felelni. Célunk, hogy a magyar vállalkozók közül mind többen vegyenek részt a kutató-fejlesztő munkahelyek létrehozásában, a tudás ne maradjon az egyetemek és a kutatóintézetek falai között. Ezért olyan nemzeti tudományos, kutatás-fejlesztési és innovációs rendszert hozunk létre, amely a nemzetközi kiválóság és az üzleti hatékonyság szempontjainak egyaránt megfelel.

- A versenyképes hazai vállalkozások és termékek fejlesztése érdekében megerősítjük a versenyre képes és a versenyre hajlandó kutatóhelyeket. Támogatjuk a vállalati kutatás-fejlesztést és innovációt, a vállalati kutatóhelyek létrehozását, elősegítjük a vállalatok és kutatóhelyek együttműködését. Innováció-barát jogi és gazdasági környezetet alakítunk ki. A fejlesztési pólusok kialakításával csökkentjük a nemzeti innovációs rendszer területi egyenlőtlenségeit, a kutatási eredményeket létrehozó műhelyeket közelebb visszük az alkalmazásban érdekelttekhez.
- Összehangoljuk a Kutatási és Technológiai Innovációs Alap, valamint az innovációt és a versenyképességet szolgáló más állami források szabályait és intézkedéseit. A programokban kiemelten támogatjuk a fenntartható fejlődést szolgáló anyag- és energia-hatékony megoldások kidolgozását és alkalmazását. Támogatjuk az iparjogvédelmi oltalom megszerzését, megújítását, fenntartását, védelmét és a jogérvényesítést, valamint a hazai vállalkozások számára fontos külföldi technológiák átvételét, importját. Egyszerűsítjük, és az

alkalmazásban érdekelt vállalatok, transzfertervezetek igényeihez igazítjuk a pályázati és monitoring-rendszert.

- Támazkodva a regionális innovációs ügynökségek tapasztalataira és segítségére, a régiókban és a fejlesztési pólusokban erősítjük a kis- és középvállalkozásokat segítő tanácsadást, oktatást és képzést. Ösztönözzük az eredeti hazai termékek kialakítását és nemzetközi piaci bevezetését. A technológiai innováció mellett támogatjuk a kis- és középvállalkozások szervezeti és vezetési innovációját, valamint a vállalászási készségek erősítését is.
- A húzóágazatokban támogatjuk a technológiai inkubátorok létrehozását és működését, valamint az innovációs szolgáltatásokat nyújtó ipari parkok kialakulását. Ösztönözzük a magyar vállalatok nemzetközi tudományos és technológiai együttműködését, a külföldi vállalatok hazai kutatás-fejlesztési és innovációs beruházásait.
- Olyan szabályozást alakítunk ki, amely előmozdítja a szellemi tulajdon hatékony hasznosítását, a vállalkozásalapítás és tőkebefektetések szabályrendszerének egyszerűsítését. Támogatjuk húzóágazati innovációs parkok, innovációs központok, valamint innovációs klaszterek létrehozását célzó programokat. Ösztönözzük innovatív projektek megvalósítását a Fejlesztési Pólus Program keretében. A szabadalmak hasznosításának elősegítése érdekében, támogatjuk a technológia transzfer központok kiépítését és hatékonyabb működését.
- Programokat indítunk a mérnöki és természettudományos képzés és karrier segítésére, népszerűsítésére, innovatív oktatási módszerek kialakítására a munkaadók bevonásával. Támogatjuk a vállalatok emberi erőforrás igényét kielégítő szakképzés megteremtését, valamint a gyakorlatorientált doktori képzést. Ösztönözzük a mobilitást: a nemzetközi tapasztalatszerzést, a vállalatok és kutatóhelyek közötti szakemberáramlást, a tehetséges kutatók hazatérését, valamint kiemelkedő külföldi kutatók magyarországi K+F tevékenységét. Támogatjuk a felsőoktatás, a Magyar Tudományos Akadémia és az alapítványi kutatóhelyek együttműködését, az átjárhatóság növelését. Növeljük a mérésre és teljesítményre alapozott finanszírozás arányát a költségvetési források felhasználásában.

Tudomány

Akár a gazdasági, akár a társadalmi innováció akkor lehet sikeres, ha a magasrendű szellemi értéket jelentő tudományos kutatás elismerése és támogatása alapozza meg. A globalizációval változik a tudomány, a

tudományos intézményrendszer az egyes nemzetek életében betöltött szerepe, felértékelődnek azok az alapkutatások, melyek a nemzeti közösségek identitásának megértését és az egyes nemzetek integrálódásának folyamatát segítik elő.

- A Kormány biztosítja az akadémiai és felsőoktatási alapkutatás szabadságát.
- A kormány olyan rugalmas és koncentrált kutatóintézeti-felsőoktatási szerveződések létrejöttét ösztönzi, melyek az alapkutatások hivatásszerű művelésén túl megfelelő keretet kínálnak hosszú távú programok, interdiszciplináris kutatások számára. Támogatjuk a magyar kutató kapacitások – kutatók, csoportok, műhelyek, iskolák, szervezeti egységek – bekapcsolódását a nemzetközi tudományos hálózatokba. Az EU források felhasználásával olyan kutató-képzési hálózatok kialakítására törekszünk, melyekben a kutatók száma eléri az eredményességhez szükséges ún. kritikus tömeget. Kiemelten támogatjuk az EU új alapkutatási programjában való részvételt.
- A Kormány szükségesnek látja a tudományos, kutatás-fejlesztési és innovációs intézményi rendszer továbbfejlesztését annak érdekében, hogy növekedjen az intézmények nemzetközi kiválósága és az üzleti hatékonysága.

ÚJ ENERGIAPOLITIKA

Megújítjuk hazánk energiapolitikáját az ellátásbiztonság, a versenyképesség és a fenntarthatóság követelményének egyidejű figyelembevételével. Biztosítjuk az energiaellátás folyamatosságát, javítjuk az ellátás minőségét, ösztönözzük az energiatakarékosságot.

Energiabiztonság

Az energiaellátás biztonságának megteremtése hazánk elemi érdeke. Importfüggőségünk csökkentése céljából újraértékeljük hazai lehetőségeinket, növeljük a beszerzési forrásaink számát, készleteket halmozunk fel, új szállítási módokat és útvonalakat veszünk igénybe. Folytatjuk eddigi sikeres külpolitikánkat, és kiegyensúlyozott kétoldalú kapcsolatokra törekszünk az energiaellátásunkban fontos szerepet játszó országokkal.

Piacnyitás

Európai Uniós kötelezettségünk a villamos energia piac 2007-es teljes megnyitása, amelynek egy új alapokra helyezett, a piaci versenyt érvényesítő piaci modellel kívánunk eleget tenni. Ennek érdekében megalkotunk egy új, a liberalizált piac működési rendjét, szabályrendszerét meghatározó működési modellt. Az új piaci modell egyik sarokpontja az erőművek és a közüzemi nagykereskedő között meglévő hosszú távú áramvásárlási szerződések, valamint a hosszú távú villamos energia adásvételi szerződések felülvizsgálata és szükség esetén azok módosítása. A szerződéseket a fogyasztók, az iparági szereplők érdekeire és az Európai Bizottság folyamatban lévő vizsgálatára való tekintettel tervezzük átalakítani.

A 2007 közepére megvalósuló teljes piacnyitás megteremti a versenyt az energiapiacokon. Ez lehetővé teszi az adott piaci feltételek melletti legalacsonyabb fogyasztói energiaár elérését, és javítja az ellátórendszer hatékonyságát.

A lakossági terhek mérséklésére szociális alapú támogatási rendszert vezetünk be a nemzetközi energiaár-emelkedések ellensúlyozására.

Megújuló energiaforrások növelése

A hagyományos energiahordozók mellett az uniós elvárásoknak megfelelően jelentősen növeljük a megújuló energiaforrások felhasználását, különös tekintettel a biomassa – a növényi tüzelőanyagok, a bio-üzemanyagok – felhasználására. A biomassa felhasználás kitörési pontot jelent a vidéken élő emberek számára, számos munkahelyet teremt, és hozzájárul a versenyképes gazdálkodáshoz elengedhetetlen mezőgazdasági struktúraváltáshoz. Támogatjuk 2–3 millió tonna gabona megújuló energia-termelés céljára történő hasznosítását, továbbá a bio-üzemanyagok előállításához szükséges energianövények telepítését és termesztését.

Felülvizsgáljuk a villamosenergia-termelés támogatott átvételi szabályozását, és áttérünk a versenyeztetési eljárásra annak érdekében, hogy a támogatott kötelező átvétel lehetősége diszkriminációmentesen kerülhessen kiosztásra a megújuló projektekbe beruházó szereplők között.

A nemzetközi összehasonlításban magas hazai fajlagos energiafelhasználási mutatók csökkentése és diverzifikálása érdekében kiemelt hangsúlyt fektetünk az energiahatékonysági és a megújuló energiaforrások

felhasználására vonatkozó fejlesztések, beruházások ösztönzésére, támogatására. A lakosságot és a vállalatokat pénzügyi eszközökkel kívánjuk az energiatakarékos megoldások felé terelni.

Erőteljesen ösztönözzük a vállalkozások versenyképességét növelő, a lakosság terheit csökkentő és a fenntartható fejlődést szolgáló energiatakarékosságot az uniós és a hazai pénzügyi források segítségével. Kiemelten támogatjuk az energiahordozókkal kapcsolatos kutatás-fejlesztési programokat, valamint erősítjük részvételünket az energia technológia kutatás-fejlesztés nemzetközi intézményrendszerében.

FEJLŐDŐ VIDÉK – SIKERES MEZŐGAZDASÁG

Az elkövetkező évek fejlesztései, a ma még elzárt térségeknek az ország gazdasági vérkeringésébe történő bekapcsolása új lehetőségeket teremt a vidék fejlődésében. A vidék fejlődése azonban a jövőben is elválaszthatatlanul összekapcsolódik a mezőgazdasággal, aminek jelentős szerepe van a vidék fenntartható fejlődésében, a vidéki táj megőrzésében, az itt élők munka- és jövedelemszerzésében.

Magyarország kiemelkedően jó adottságai képessé teszik a magyar agráriumot arra, hogy helytálljon az egyre erősödő piaci versenyben. A Kormány agrárpolitikájának célja, hogy a gazdálkodók versenyképességének javításával biztosítsa a hazai fogyasztók egészséges és biztonságos élelmiszerellátását, évről évre növelje a mezőgazdasági termékek exportját, biztonságos megélhetést teremtsen a mezőgazdaságból élők számára.

Korszerű birtokpolitika

Támogatjuk a gazdák földhöz jutását, garantáljuk a stabil földhasználat feltételeit.

- A Nemzeti Földalapkezelő Szervezet lehetőségeinek kihasználásával is ösztönözzük a versenyképes birtokméretek kialakítását, a birtokösszevonásokat.
- Az uniós támogatási lehetőségek kiaknázásával elősegítjük a fiatal gazdák gazdálkodási tevékenységének megindítását.
- Folytatjuk a földet életjáradékért programot.

A piacra jutás feltételeinek javítása – piacvédelem

Javítjuk a piacra jutás feltételeit, erősítjük a piacvédelmet az egészséges és biztonságos élelmiszerellátás érdekében.

- Fokozzuk a külföldről származó mezőgazdasági és élelmiszertermékek ellenőrzését, kialakítjuk ennek egységes és hatékony szervezetét.
- Támogatjuk a gazdák és a kisebb gazdaságok összefogását a hatékony integráció, a nagyobb tömegű, egységes áru előállítása és az értékesítési láncban történő jobb érdekérvényesítő képességük kialakítása érdekében.
- Kihasználjuk a közösségi agrármarketingben rejlő lehetőségeket, szervezeten és koordináltan igénybe vesszük az uniós marketing és a piacra jutási támogatásokat a magyar termékek versenyképességének és nemzetközi ismertségének javítására és belső piacunk megőrzésére.
- Az agrárlogisztika fejlesztésével támogatjuk a mezőgazdasági alapanyagok felhasználóhoz történő eljutását.

Korszerű, piacképes termelési szerkezet

A termelési szerkezet javításával hozzájárulunk a növénytermelés és az állattenyésztés optimális arányának helyreállításához, és a szántóföldi növénytermelésen belül kialakítjuk az értékesítési lehetőségekhez igazodó fajtastruktúrát.

- Nemzeti támogatásokkal segítjük az állattenyésztés fejlesztését és kihasználjuk az uniós támogatások nyújtotta lehetőségeket.
- Differenciáltan növeljük az agrár-környezetgazdálkodásba bevont termőterület nagyságát.
- Ösztönözzük az élőlomb-igényes ágazatok, a kertészet és a szőlészet-borászat versenyképességének emelését, felzárkózását az élenjáró uniós országok színvonalához.
- Az ország energia-szerkezetének megváltoztatása érdekében támogatjuk a megújuló, mezőgazdasági eredetű energiaforrások termelését (bio-üzemanyagok, energianövények), kedvező irányba módosítva ezzel a növénytermelési fajtaszerkezetet. Segítjük a mezőgazdasági termelésből származó melléktermékek és hulladékanyagok energia-előállításra történő felhasználását.

Szolgáltató agrárigazgatás

Ügyfélbarát agrár közigazgatást hozunk létre.

- Megszüntetjük a párhuzamos adatszolgáltatásokat és ellenőrzéseket. Kiteljesítjük az egyablakos rendszert, egyszerűsítjük a nyilvántartások, engedélyezések adminisztratív rendszerét.
- Felszámoljuk az uniós előírásoknál szigorúbb szabályokat, hogy egyenlő versenyfeltételeket alakítsunk ki a magyar gazdák számára.
- Regionális tudásközpontokat hozunk létre a mezőgazdasági szaktanácsadás hatékony megvalósítására és a koordinált kutatások irányítására.

Felkészülés az unió közös agrárpolitikájának változásaira

- Létrehozzuk a 2007. január 1-től induló Egységes Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap működtetését szolgáló intézményi és eljárásrendszert.
- Kidolgozzuk a jelenlegi területalapú támogatást felváltó üzem (gazdaságsoros) támogatási rendszerre történő átállás feltételeit, felkészítjük a gazdákat az új rendszer alkalmazására.
- Folyamatosan érvényesítjük érdekeinket az uniós piac-szervezetek (termékpálya szabályozások) korszerűsítését, a Közös Agrárpolitika reformját, valamint a WTO Mezőgazdasági Megállapodás változtatását célzó tárgyalásokon.

TERÜLETFEJLESZTÉS – ESÉLYTEREMTŐ MODERNIZÁCIÓ

2007-től kezdődően soha nem tapasztalt nagyságú fejlesztési források nyílnak meg Magyarország számára. Ezek hatékony felhasználásával nem csak a fejlett régiók és nagyvárosi környezet dinamikus tovább fejlődése biztosítható, hanem az eddig leszakadó térségek, „a vidék Magyarországa” is felzárkóztatható az európai színvonalra. A ma még hátrányos helyzetű térségek gyors fejlesztése érdekében az alapvető infrastruktúra

megteremtése, a legfontosabb célok kijelölése mellett olyan hatékony intézményrendszert, egységes irányítást kell kiépíteni, ami biztosítja a fejlesztési források lehető leghatékonyabb, a modernizációt szolgáló felhasználását.

Decentralizáljuk a területfejlesztési forrásokat és döntéseket:

- Az önkormányzati reformmal a területfejlesztés feladatai a regionális önkormányzatokhoz kerülnek. Megszűnnek a megyei területfejlesztési tanácsok és munkaszervezeteik a megyei önkormányzatokkal együtt. A több régiót érintő térségek fejlesztésére (Balaton, Duna, Tisza) a régiók társulásokat hoznak létre. A közreműködő feladatokat a regionális közgyűlés hivatala látja el. A regionális testületek forráselosztó és monitoring feladatokat kapnak.
- A regionális önkormányzatok létrejöttéig is reform értékű előrelépést teszünk. Világos szereposztással véget vetünk a középszint bizonytalanságának. A régióé a fejlesztés, a megye mint fejlesztési szint megszűnik. A decentralizációt erősíti a választott önkormányzati és kistérségi szereplők nagyobb aránya a régiók testületében. Az elnöki intézmény létrehozásával a régió vezetése megerősítést nyer, a felelősség egyértelművé válik. A munkaszervezetek stabilizálása, szabályozottabbá, ellenőrizhetőbbé és olcsóbbá tétele költségvetési szervvé alakítással (hasonlóan a kistérségekhez) történik.
- Megerősítjük a kistérségek szerepét, egy munkaszervezetbe integráljuk a fejlesztésekben érintett szereplőket. Felülvizsgáljuk a kistérségek területi beosztását és „üzemi méretű” kistérségeket hozunk létre.

FEJLŐDŐ BUDAPEST

Magyarország életében Budapest központi szerepet tölt be. Az ország lakosságának közel ötöde él Budapesten, az agglomerációval együtt közel negyede. Budapestnek az ország szerkezete miatt olyan feladatai vannak, amelyek jelentősége messze túlmutat a lokális érdekeken, az egész országra gyakorolt hatásuk miatt teljesítésük nemzeti érdek. A Kormány a fővárossal megkötött Budapest Megállapodást a kormányprogram részének tekinti.

A Kormány támogatja, hogy mind a tömegközlekedés, a közlekedési és egyéb infrastrukturális rendszerek fejlesztése, mind az elengedhetetlen és alapvető nagyberuházások megvalósítása felgyorsuljon Budapesten. Ezért a Kormány elkötelezett a fővárosi tömegközlekedés fenntartása, a tömegközlekedési ágazatok működésének regionális összehangolása, valamint a szolgáltatás

színvonalának javítása tekintetében. A Kormány továbbra is biztosítja az útfelújításokhoz a korábbi formában kialakított támogatási rendszert.

A Kormány együttműködik Budapest vezetésével a fővárost érintő infrastrukturális, közlekedési fejlesztésekkel, igazgatási reformokkal kapcsolatos jogszabály- és programalkotás során, bevonva a fővárost a döntések előkészítésébe.

A Kormány az elkövetkező hét évben több olyan, országos jelentőségű beruházást is megvalósít, amelyek Budapest számára is kiemelkedő jelentőségűek. Ilyen az M0 körgyűrű építésének befejezése, az Aquincumi Duna-híd és kapcsolódó úthálózat megépítése, az elővárosi vasutak fejlesztése és a Ferihegyi repülőtér gyorsvasúti elérhetőségének megteremtése. A Kormány a fővárossal együttműködve megvalósítja a 4-es metróvonal megépítését, az 5-ös metróvonal építésének előkészítését, az 1-es és a 3-as villamosvonal meghosszabbítását, a csepeli szennyvíztisztító és a kapcsolódó gerincút megépítését, Budapest teljes körű csatornázását, a Dél-budai Szennyvíztisztító és kapcsolódó létesítményei megvalósítását, az óbudai Gázgyár területe (funkcióváltással egybekötött), illetve a Moszkva tér rehabilitációját, a budapesti műemlékgyógyfürdők felújításának folytatását, valamint a Margitszigeti Szabadtéri Színpad felújítását és funkcióbővítését. Megépítjük azokat az elkerülő-, bekötő- és gerincutakat, amelyek tehermentesítik a főváros és környéke közlekedését.

A városrehabilitáció folytatása érdekében a Kormány kiemelt célja a jelentős eredményt hozó Panel Plusz Program folytatása, a társasházak környezetének felújítása csakúgy, mint a krízisterületek leszakadási folyamatának megállítását célzó szociális városrehabilitáció, valamint barnaövezetes városregeneráció megvalósítása.

A Kormány az önkormányzati reform részeként kezdeményezi a főváros hatáskörének korszerűsítését. Ennek értelmében a fővárosi önkormányzat a főváros egészét, vagy egy kerületet meghaladó részét érintő, elsősorban az egységes városi működéshez szükséges műszaki, infrastrukturális jellegű feladatokért és fejlesztésekért felel. Ezen túl gyakorolja a regionális önkormányzat kompetenciáit is.

NÖVEKVŐ FOGLALKOZTATÁS – TÖBB ÉS JOBB MUNKAHELY

A jólétet, a biztonságot, az ország gyarapodását a foglalkoztatás, méghozzá a legális foglalkoztatás növekedése alapozza meg. A kormány foglalkoztatásbarát gazdaságpolitikával biztosítani kívánja, hogy az elkövetkező évek gazdasági fejlődése, a hatalmas fejlesztések

eredményeképpen növekedjen azoknak a száma, akik munkájukból tudják eltartani családjukat.

Támogatni és ösztönözni fogjuk, hogy döntően a hazai vállalkozások megerősödése, fejlődése több százezer új munkahelyet hozzon létre, ami az elkövetkező évek struktúraváltása, az üzleti és állami szektorban is felgyorsuló munkahelyváltások, munkahely-megszűnések mellett is biztosítja a foglalkoztatottság mai alacsony szintjének növekedését.

A Kormány foglalkoztatáspolitikájának központi eleme, hogy segítse, ösztönözze az elhelyezkedést, az álláskeresőket, segítsen a fejleszteni kívánó cégeknek, intézményeknek, hogy találjanak megfelelően képzett, felkészült munkaerőt. Csak így lehet kihasználni a példátlan mértékű fejlesztési lehetőségeket, esélyt teremteni a leghátrányosabb helyzetű térségek, rétegek számára is.

Foglalkoztatást bővítő támogatások

Célzott támogatásokkal ösztönözzük a munkaerőpiacon hátrányos helyzetben lévők foglalkoztatását, és a hátrányos helyzetű térségekben lévő vállalkozások munkahely bővítését.

- Tovább mérsékeljük azoknak a munkáltatóknak a terheit, akik a legnehezebb helyzetben lévőket alkalmazzák:
 - Kiterjesztjük a pályakezdők START programját. Hasonló járulékkedvezményt biztosítunk azoknak, akik kisgyermekük gondozása után, vagy tartós munkanélküliségből térnek vissza, helyezkednek el.
 - Elindítjuk a START EXTRA programot. A leghátrányosabb helyzetben lévők, az 50 évesnél idősebb és az ország legelmaradottabb településein élő tartósan munkanélkülieket alkalmazóknak első évben nem kell járulékot fizetniük, második évben is csak 15 százalékot.
 - Folytatjuk az elkezdett programot a kis- és középvállalkozások, civil szervezetek foglalkoztatási képességének növelése érdekében.
- A helyi szereplők összefogása, erőforrásaik mozgósítása érdekében ösztönözzük a térségi foglalkoztatási partnerségeket, támogatjuk megerősödésüket, illeszkedésüket a térségi fejlesztési-döntési centrumokhoz.

- Kiemelten támogatjuk azokat a beruházásokat, amelyek a nem foglalkoztatott embereknek teremtenek munkalehetőséget, különösen a hátrányos helyzetű térségekben.
- Nemzeti közfoglalkoztatási programot indítunk, amely évente legalább 50 ezer olyan embernek biztosít munkát és tisztességes megélhetést, akik más módon nem tudnak foglalkoztatási lehetőséghez jutni.

A munkavállalás ösztönzése és támogatása

Megfelelő képzettség, készségek, rutinok, motiváció és elszánás nélkül akkor sem lehet munkát találni, ha növekszik a gazdaság, és százezer számra jönnek létre új munkahelyek. Ezért megújuló intézményekkel, bővülő szolgáltatásokkal, képzési, foglalkoztatási programokkal támogatjuk a munkaerőpiacról kiszorultak és a munkaerőpiacra újonnan belépők álláskeresését, beilleszkedését a munka világába. A sikerhez azonban az is kell, hogy az emberek maguk is megtegyék az eredményes álláskereséshez, elhelyezkedéshez, a munkahely megtartásához szükséges lépéseket.

- A legtöbb segítséget a pályakezdőknek, az ötven évesnél idősebb, veszélyeztetett helyzetűeknek, a kisgyermekes szülőknek, a roma embereknek, a megváltozott munkaképességűeknek kell kapniuk. Előnyben fogjuk részesíteni a szakképzettséggel nem rendelkezőket, és azokat, akiknek az ország leghátrányosabb helyzetű térségeiben kell megkeresni a kenyerüket.
- Áttekinthető, korszerű, a változó helyzethez rugalmasan alkalmazkodó képzési és foglalkoztatási támogatási rendszert hozunk létre. Biztosítjuk, hogy a munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások elosztása igazságos, a hozzáférés egyszerű legyen, igazodjanak a térségek, rétegek jellemzőihez.
- Olyan rendszert kezdünk felépíteni, amelyben a megfelelő munkát nem találó emberek, az állástalanságuk miatt szociális ellátásra szorulóknak egyetlen szervezethez fordulhatnak segítségért. Ennek érdekében összehangoljuk a szociális és a munkaerőpiaci szolgáltatásokat.
- Megújítjuk az Állami Foglalkoztatási Szolgálatot. A térségi munkaerőpiaci folyamatokat követő, gyorsan reagáló, magas színvonalú, minden érdekelt számára hozzáférhető szolgáltatást biztosító szervezetet hozunk létre.
- Egyre több, a munkaerőpiaci esélyeket javító közösségi szolgáltatást bízunk nem állami, civil szervezetekre, integrálva a jól működő civil programokat és kezdeményezéseket is. Kialakítjuk ennek átfogó,

eljárási és pénzügyi szabályait. Ezzel olyan területek, rétegek számára is biztosítani fogja a társadalmi gondoskodást, amelyek az állami szervezetek által ma nehezen elérhetők.

Alkalmazkodás a változásokhoz

Az az ember érezheti magát biztonságban, aki alkalmazkodni tud a folyamatos változáshoz. Ehhez legfontosabb: tanulni egy életen át. A tanulás is csak akkor eredményes, ha a képzési rendszer maga is képes igazodni a folyamatos változásokhoz, reagál a gazdasági igényekre, naprakész ismereteket közvetít.

- Felülvizsgáljuk, összehangoljuk, ha kell, korrigáljuk a fiatal- és a felnőttkori szakmai képzés támogatásának, finanszírozásának és értékelésének rendszerét. A hasznos tudást mindenki számára hozzáférhetővé tesszük.
- Az állami fenntartású, támogatású intézményeket regionális elrendezésű képzési hálózattá szervezzük.
- Szorosra fonjuk az oktatás-képzés és az üzleti élet kapcsolatát. Biztosítjuk a folyamatos konzultációt a gazdaság szereplőivel.
- Képzési programokkal segítjük, hogy a gazdaság leggyorsabban fejlődő területein ne korlátozza a fejlődést a jól felkészült munkaerő hiánya. E programok kiterjednek a szakképesítés – akár a tevékenységhez kapcsolódó második szakképesítés – megszerzésére, az adott ágazatban, szakterületen szükséges speciális képzésre és a nyelvtudás megszerzésére is. A vállalatok számára elsősorban a gyakorlati képzés biztosításához nyújtunk támogatást.
- Egységes pályakövetési rendszer segítségével kísérjük figyelemmel és értékeljük, mikor, hogyan, milyen feltételekkel tudnak elhelyezkedni a tanulmányaikat befejezők. Eredményét felhasználjuk a finanszírozási, támogatási döntésekhez, a felvételi keretszámok meghatározásához.

Rugalmasság és biztonság

Az elmúlt 16 évben jelentősen megváltozott a munka világa, a foglalkoztatás szerkezete, a biztonság fogalma. Rugalmasabb lett a munkavégzés, de úgy, hogy egyre többen dolgoznak kevésbé védett és biztonságos, nem hagyományos formákban. Olyan szabályokra van szükség, amelyek egyszerre

szolgálják Magyarország fejlődését, versenyképességét, javítják a foglalkoztatás rugalmasságát, biztonságát, szélesítik a védelemben részesülők körét. Ez a kormánynak és a szociális partnereknek közös feladata.

- Erősebb garanciákat fogunk nyújtani a munkavállalóknak, hogy hozzájussanak az elvégzett munka ellenértékéhez akkor is, ha munkáltatójuk fizetéseképtelenné válik, helyzete megrendül.
- A Munka Törvénykönyve átfogó felülvizsgálatával, a munkavégzésre, munkafeltételekre, megállapodásokra vonatkozó szabályok átalakításával is bővíteni kell a legális foglalkoztatást, biztosítani a munkavállalók szociális és egészségi védelmét, megerősíteni a rugalmas foglalkoztatás kereteit.
- Különösen közszolgálati körben élni fogunk a nem hagyományos munkavégzési formákban, a rugalmas munkaszervezésben rejlő lehetőségekkel is annak érdekében, hogy a szerkezeti, szervezeti változások következtében ne kerüljenek veszélybe egzisztenciák, sőt új munkalehetőségek nyíljanak a fiatalok számára. Meghosszabbítjuk a Prémium évek programot.
- A szociális partnerekkel közösen jogsegély szolgálatot hozunk létre munkavállalóknak, álláskeresőknak, munkahelyi közösségeknek, munkáltatóknak. A szolgálat nyilvános jelentésben értékeli a tapasztalatait.

A partnerség és a párbeszéd erősítése

A Köztársaság Kormánya nem hozott és a jövőben sem hoz érdemi döntéseket, nem alkot kötelező érvényű jogszabályokat a munkavállalók és munkaadók érdekképviseleti bevonása nélkül az őket érintő kérdésekben. A konzultációk a szociális partnerek között továbbra rendszeresek és érdemiek lesznek. A partnerekkel közösen megteremtjük a hazai párbeszéd több szintű rendszerének törvényi feltételeit, annak érdekében, hogy a közös döntések valóban tükrözzék az érintett emberek érdekeit, garantált legyen a megvalósulásuk.

Ennek keretében:

- Befejezzük az érdekegyeztetés és a szociális párbeszéd intézményei működésének jogi felülvizsgálatát és szabályozását.
- Törvényben szabályozzuk az Országos Érdekegyeztető Tanács működését, ezáltal is kifejezve és erősítve az ott születő megállapodások súlyát, jogi legitimitációt adva a tanács tagjainak és döntéseinek.

- Megszilárdítjuk a középszintű szociális párbeszéd, az ágazati párbeszéd bizottsági rendszerének jogi kereteit, annak érdekében, hogy a szociális partnerek maguk alakítsák ki kollektív döntésükkel az ágazatra jellemző munkafeltételeket, kapcsolatokat.
- Kezdeményezzük a munkaerőpiaci érdekegyeztetés rendszerének felülvizsgálatát is, hogy az egyaránt igazodjék az érdekegyeztetési rendszer szabályaihoz, és a korszerű, egységes foglalkoztatási támogatási rendszerhez, munkaerőpiaci tervezéshez.

MODERN KÖZTÁRSASÁG

Az új Magyarország megteremtése, az országreform két pilléren nyugszik. Az egyik az állam reformja, beleértve a nagy ellátórendszerek, a közszolgáltatások reformját is, míg a másik egy új, modern, nyitott, széles értelemben vett társadalmi kultúra létrejötte, amelyben mindenki érti, hogy önmaga és családja boldogulásáért az első számú felelősséget ő viseli, de a közösségért is visel személyes felelősséget.

Részt kell vállalni a közteherviselésben, részt kell vállalni a közügyek intézésében, részt kell vállalni a normák megtartásában, mert a szabadság országa csak a rendben létezik. Ha felbomlik a rend, akkor odavan a szabadság. Naponta építeni kell a köztársaságot, és életben kell tartani önkéntes részvétellel a nemzetet. A Köztársaság Kormánya a köz- és egyéni felelősség új kultúrájának létrejöttéhez megteremti a szükséges jogi feltételeket, harcot indít a közösség normáit megsértők, kijátszók ellen, és a kultúra, média intézményeinek reformjával is elősegíti a minden gond megoldását az államtól váró, de az államot állandóan kijátszó közgondolkodás megváltoztatását.

A modern állam az egyén felelősségének erősítése mellett valódi szabadságot biztosít polgárainak. Hitüket, vallásukat, világnézetüket „legszentebb” magánügyüknek tekinti, de az állam feladatának, közügynek tartja, hogy minden polgára háborítatlanul gyakorolhassa vallását, élhessen hitének, világnézeti meggyőződésének megfelelően, amennyiben más polgárok hasonló jogait és a törvényeket nem sérti. A Köztársaság kormánya tiszteletben tartja a lelkiismereti szabadságot, az emberek hitbéli meggyőződését. Megkülönböztetés nélkül biztosítja a hitélet szabad gyakorlásának feltételeit és számít az egyházak erkölcsi, nevelő, kulturális, oktatási és szociális tevékenységére. Az egyházi finanszírozás korszerűsítésével támogatja az egyházak részvételét az állam kötelező feladatainak ellátásában.

A modern köztársaságban az állam partnernek tekinti az emberek szabadon létrejövő közösségeit, civil szervezeteit, nem csupán eltűri, de kéri, ösztönzi a kormányzati munka feletti kontrollt, és kisebb-nagyobb közösségeik érdekében végzett munkájukat. A Köztársaság Kormánya a civil szervezetek jogi és pénzügyi feltételeinek szélesítésével is hozzá kíván járulni ahhoz, hogy polgárai szabad szerveződéseinek széles hálója erősítse társadalmunk összetartó erejét.

A modern köztársaság nem avatkozik bele állampolgárai életformájába, párkapcsolataiba. Biztosítjuk a tartós élettársi kapcsolatban élőknek a házastársakkal hasonló jogait.

MODERN ÁLLAM

Alkotmánymódosítások

A köztársaság tizenhat éves alkotmánya teljesíteni tudja alapvető feladatát: biztosítani tudja a polgárok alapvető jogait és a közhatalom gyakorlásának ellenőrzését. A köztársaság nem attól lesz erős, ha új alkotmánya lesz, hanem attól, ha a politika szereplői a hatályos alkotmányt tisztelik.

A hatályos alaptörvénynek vannak olyan pontjai, amelyek ettől függetlenül módosításra szorulnak, ezért már 2006-ban kezdeményezni fogjuk az önkormányzati reformhoz szükséges alkotmánymódosítást, 2007-ben pedig a közpénzügyek alapvető szabályait az Alkotmány szintjén rögzítő alkotmánymódosítást terjesztünk az Országgyűlés elé.

Harc a korrupció ellen

A korrupció rombolja a társadalom alapvető erkölcsi rendjét, felemészti az állami szervezetrendszerbe vetett bizalmat.

A leghatározottabban fellépünk a közhatalom gyakorlásához, a közpénzek elosztásához kapcsolódó korrupciós jelenségekkel szemben. A közhatalmat érintő korrupció a bűnözés egyik legsúlyosabb formája, ezért fokozzuk erőfeszítéseinket a visszaélések maradéktalan felderítése érdekében.

- Megújítjuk a vagyonnyilatkozatok ellenőrzésének rendszerét, szigorítjuk a döntéshozókra vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat.
- Megerősítjük az egyes állami szerveknél már működő korrupcióellenes egységek együttműködését.
- A korrupció leghatékonyabb ellenszere a nyilvánosság, ezért az internet lehetőségeit is kihasználva biztosítjuk a közérdekű adatok fokozott nyilvánosságát.
- A visszaélések kiküszöbölése érdekében megvizsgáljuk annak a lehetőségét, hogy a kormányzati közbeszerzések lebonyolítására egy szervezet keretében kerüljön sor.
- Szigorúbban érvényesítjük a hatályos versenyjogi és közbeszerzési szabályokat a korrupció visszaszorítása érdekében.

- Kibővítjük a gazdasági önkormányzatok (kamarák) hatáskörét annak érdekében, hogy hatékonyabban működjenek közre a közpénzek elosztásának előkészítésében, a döntések végrehajtásában és ellenőrzésében.

Kevesebb, de minőségi jogszabály

Lényegesen csökkentjük az emberek, a vállalkozások életét megkeserítő, felesleges bürokratikus szabályokat, és megteremtjük a minőségi jogalkotás feltételeit. Kiszámítható, átlátható, biztonságos jogi környezetet teremtünk.

- Négy év alatt áttekintjük az összes törvényt és rendeletet, és az elektronikus ügyintézésre történő áttéréssel párhuzamosan megszüntetjük a felesleges állampolgári, vállalkozói kötelezettségeket, indokolatlan adminisztratív terheket (kevesebb, egyszerűbb engedélyezési eljárás, nyilvántartás, űrlap stb.).
- Magasabb szakmai követelményeket támasztunk a jogszabályok előkészítését és szerkesztését végzőkkel szemben, megállítjuk a jogszabályok inflálódását.
- Kötelezővé tesszük, hogy kizárólag magas színvonalú, átfogó gazdasági-társadalmi hatásvizsgálat nyomán kerülhet egy jogszabály-tervezet a Kormány elé.
- A Kormány mindenkire számít a jogalkotásban, ezért biztosítjuk a civil szféra, de az egyes állampolgárok érdemi részvételének lehetőségét is a döntések előkészítésében. A jogszabály-tervezeteknek, törvénykoncepcióknak a világhálón való nyilvánosságra hozatalával minden állampolgár véleményt nyilváníthat a készülő szabályozásról. Létrehozuk a Társadalmi Konzultáció Rendszerét, amely érdemben biztosítja, hogy a jogszabályok előkészítésekor mindenki elmondhassa a véleményét.
- A jog mindenké. Ezért a jogalkotásban való részvétel mellett mindenki számára biztosítanunk kell, hogy megismerhesse jogait, és élni is tudjon vele. A kormányzati portál segítségével a világhálón is közérthető tájékoztató kiadványokkal segítjük elő a joghoz való hozzáférés egyenlő esélyét. Teljessé és ingyenesé tesszük a jogszabályok internetes megismerhetőségét. Annak érdekében, hogy gyermekeink már könnyebben igazodjanak el a jogok és kötelezettségek világában, az alap- és középfokú oktatásban megerősítjük a jogismereti képzést.

- Ebben a kormányzati ciklusban az Országgyűlés elé terjesztjük az új, korszerű Polgári Törvénykönyvet, amely kiszámítható és stabil szabályozási hátteret nyújt a vállalkozások és a magánszemélyek számára.
- Hatékony bűnmegelőzési, és kövezetes, kiszámítható büntető politikával megerősítjük a mindennapok biztonságát. Új Büntető Törvénykönyvet alkotunk, amely a korszerű büntetőelveknek megfelelően keményen bünteti a súlyos cselekmények elkövetőit, de az enyhébb súlyú cselekményeknél nagyobb teret ad az állam számára rendkívül költséges fogva tartáson kívüli büntetési nemeknek. (A sértett felé tett gesztusnak, kártérítésnek, a közösségi munkával való kiengesztelésnek).

Az igazságszolgáltatási reform folytatása, szolgáltató igazságügy

Az elmúlt években sikeresen végrehajtottuk a bíróságok szervezeti reformját. Az elkövetkező évek feladata az eljárások gyorsítása, a minőségi ítélezés feltételeinek további erősítése, az igazságügyi szolgáltatások körének kiterjesztése.

- Az eljárást szükségtelenül bonyolító rendelkezések hatályon kívül helyezésével, a permegelőző és permentesítő eljárások növelésével, az elektronikus ügyintézés lehetőségének szélesítésével felgyorsítjuk és lerövidítjük a bírósági eljárásokat.
- A személyiségi jogok tiszteletben tartásával ez interneten hozzáférhetővé tesszük a felsőbbbíróságok határozatait, hogy átláthatóak legyenek a döntést megalapozó szakmai megfontolások.
- Az igazságügyi szolgáltatásokhoz való egyenlő és igazságos hozzáférés érdekében kiterjesztjük a „nép ügyvédje” szolgáltatásait, növeljük a kistépülésekre kihelyezett ügyfélszolgálatok számát. 2007-től a büntetőeljárásban, 2008-tól már a polgári peres eljárásokban is szakjogászai segítséget biztosítunk a rászorulóknak. A roma antidiszkriminációs hálózatot integráljuk a „nép ügyvédje” programba. Továbbfejlesztjük az áldozatsegítő szolgálatot.
- Gyors, egyablakos ügyintézés hozunk létre a cégnylvántartási és céginformációs szolgáltatás keretében, a hatósági igazolások gyors beszerzése érdekében. Gyorsítjuk a cégek piacra lépésének adminisztratív eljárásait. 2007 végéig biztosítjuk, hogy a cégbírósági ügyintézési idő ne vegyen igénybe egy hétnél hosszabb időt. A

Cégszolgálat ingyenes tanácsadást nyújt a mikro- és kisvállalkozásoknak.

- Pontos, könnyen elérhető igazságügyi szakértői, közvetítői és lobbis nyilvántartásokat vezetünk.

KULTÚRA – A NEMZET KÖZÖS ÉRTÉKEI

A kultúra teremti meg az egyének, közösségek, régiók és a nemzet önbecsülésének kereteit, formáit, színtereit és tartalmát; a kulturális sokszínűség a jövőbeni újítások forrása a gazdaságban, a politikában, a tudományban, a művészetekben, a mindennapi életvitelben; a kultúra a társadalmi integráció, a szociális kohézió közege, a közösségek fenntartója és megújítója. A Kormány célja a magyar nemzeti identitás, azonosságtudat erősítése. A Kormány feladatának tartja a tehetségek kibontakozási feltételeinek megteremtését, e feltételek egyenlőtlenségeinek mérséklését. Biztosítani kívánjuk a kulturális értékekhez való hozzáférés egyenlő esélyét, a területi, korosztályi, nyelvi-etnikai, szociális hátrányok mérséklését.

A Kormány nem kíván ízlést diktálni, ízlés alapján eldöntendő művészeti kérdésekbe beleszólni. Ugyanakkor vállaltan az évezredek magyar kulturális örökséget fenntartó, ápoló, hagyományként folytató, az Európai Unió tagjává vált harmadik Magyar Köztársaság egy modern, világias állam képviselőjének tekinti magát.

- A kulturális igazgatás fő feladata a nemzeti művészeti és közgyűjteményi intézményrendszer fenntartása, működtetése, fejlesztése; a magyar kultúrához kötődő alkotó, művészeti tevékenység, valamint az alkotások és produkciók piacra segítése, a fogyasztás támogatása a piaci mechanizmusok, a magánfinanszírozás kiegészítéseként; az igényes népszerű kultúra és a hazai kreatív ipar piaci lehetőségeinek javítása; a magyar kultúra külföldi, az egyetemes kultúra hazai bemutatásának, megismertetésének segítése.
- Reálisan számot vetve az ország teherbírásával, a kultúra támogatási lehetőségei elsősorban az EU források és a magántőke bevonásával bővíthetők. A kulturális infrastruktúra beruházásait, a közösségi terek felújítását elsősorban az uniós források felhasználásával valósítjuk meg. A kortárs kultúra támogatásában együttműködünk a magán- és civilszférával, az állami finanszírozás kiegészítéseként új, a magántőkét is bevonó finanszírozási modellt dolgozunk ki.

- A költségvetési eszközökkel való eredményesebb gazdálkodás érdekében felülvizsgáljuk a kultúrafinanszírozás rendszerét és a kulturális intézményrendszer működését az átláthatóság és a regionalitás elvén. Újraszabályozzuk azoknak a nemzeti kulturális intézményeknek a körét és feladatait, amelyek fenntartásáért teljes körűen az állam vállal felelősséget, meghatározzuk a kulturális alapszolgáltatásokat, átalakítjuk a különböző szintű önkormányzatok és a minisztérium kulturális feladatrendszerét. Az intézményrendszer átalakításának alapelve a kulturális folyamatok folytonosságának, lehetőség szerint zavartalan fejlődésének biztosítása.
- Folytatjuk a közkultúrát támogató programokat, az Alfa, a PANKKK, a Tengertánc, a Közkincs programot. A kulturális turizmus fejlesztésével bővítjük a régiók, kistérségek, települések kultúrára fordítható forrásait.
- Megvizsgáljuk, hogy a kulturális közalapítványok működési forrásai milyen járulékokkal, automatikus bevételekkel bővíthetők, ösztönözzük a piaci szereplőket kulturális ráfordításaik növelésére, növeljük az elosztási rendszer hatékonyságát és átláthatóságát. Új szabályozással biztosítjuk az országos kulturális projektek, vállalkozások, a magyar kultúra külföldi megjelenítését szolgáló intézetek és programok forrásstabilitását. A könyvtártámogatás rendszerét átalakítjuk; a kiadói támogatásokra szánt forrásokat könyvtári állománygyarapítási programokhoz, írói és fordítói ösztöndíj-alapokba irányítjuk át.
- Kezdeményezzük az önkormányzati fenntartású művelődési hálózatok integrálását, a helyi sajátosságok figyelembe vételével, számolva a teleházakkal is, törekedve arra, hogy a könyvtárak, iskolák korszerű infokommunális központokká váljanak, szolgáltatásaik száma és minősége bővüljön.
- A szellemi örökség, az épített környezetünk, települési és tájarculatunk, a formatervezés és tárgykultúra szerves része a nemzeti kultúrának, és ennek megfelelő súlyt kell kapjon a kulturális igazgatásban.
- Folytatjuk a kultúra digitalizálásának megkezdett programjait, bővítjük a kulturális örökséghez és kortárs kultúrához való digitális hozzáférés esélyeit.
- A történelmi, kulturális örökség bemutatása hírvivőnk világszerte, és a nemzeti egység megteremtésének is fontos eszköze. Ebbe a folyamatba kívánjuk beilleszteni Pécs európai kulturális fővárosi szereplését 2010-ben. Kiemelt kulturális rendezvényként kezeljük 2006–2007-ben a Németországi Magyar Kulturális Évadot, 2009-ben a New York-i

Magyar Kulturális Évet. 2008-at, Hunyadi Mátyás trónra lépésének 550. évfordulóját „A magyar reneszánsz évének” nyilvánítjuk, gondoskodunk a méltó megemlékezésről.

MEGÚJULÓ MÉDIA

A média mára társadalmat formáló iparággá vált. Ugyanakkor a kereskedelmi szempontok a rádiózásnál, televíziózásnál és a nyomtatott sajtóban is egyre inkább háttérbe szorítják az információhoz fűződő jogok demokratikus társadalmakban elvárható szempontjait. Ezzel egy időben a technológiai fejlődés következtében rohamosan terjedő új kommunikációs eszközök mind szélesebb körben biztosítják az állampolgárok korábban elképzelhetetlen információs lehetőségét. Ebben a világban a magyar közszolgálati rádiózás és televíziózás nem tud hivatásának megfelelni. Ennek egyik fő oka, hogy a hatályos, immáron tízéves törvényi szabályozás a XX. század végének eszközrendszeréhez igazodik, de ahhoz is sok hiányossággal. Másik oka, hogy a pártok és híveik egy része a közszolgálati médiumokat pusztán a politikai befolyásszerzés terepének tekintik

A Kormány célja, hogy átfogó szakmai, politikai, és erre épülő nemzeti konszenzussal olyan feltételeket teremtsen a médiumok működéséhez, amelyek magas színvonalon biztosítják az állampolgárok információhoz és a kulturális tartalmakhoz fűződő alkotmányos jogainak érvényesülését.

- Elkészítjük a nemzeti audiovizuális stratégiát, amely keretbe foglalja a hazai médiapolitika megújítása érdekében meghozandó szabályozási és közpolitikai intézkedéseket.
- Felgyorsítjuk a digitális átállás folyamatát, biztosítva a műsorszórás feltételeinek javulását. Ennek előfeltételeként haladéktalanul elkészítjük a digitális átállás stratégiáját.
- Ösztönözzük a közvetlen földi sugárzású, a kábeles, valamint műholdas műsorszórás és műsorelosztás technológiai megújítását.
- Célunk, hogy az európai normákhoz igazodó kommunikációs törvényben szabályozzuk a műsorkészítés és műsorszolgáltatás normáit, a műsorszórás és terjesztés technológia-semleges piaci versenyét, a szerzői és szellemi tulajdon védelmét.
- Kezdeményezzük, hogy a kommunikációs törvény elveire támaszkodva megszülessen a közszolgálati médiumokról. szóló törvényt, új, korszerű irányítási, ellenőrzési és normatív finanszírozási szabályokkal.

PROGRAM A FIATALOKNAK

A Kormány feladata, hogy elősegítse a fiatalok társadalmi integrációját. Ennek érdekében alkotja meg a Nemzeti Ifjúsági Programot, amely a tanulás, a munkavállalás, az otthonteremtés és a családalapítás területein egyenlő esélyeket kíván teremteni a fiatalok számára a sikeres felnőtté váláshoz.

A Kormány fejleszti a szabadidő hasznos eltöltéséhez szükséges infrastrukturális feltételeket (ifjúsági klubok, közösségi terek, ifjúsági szálláshelyek, játszóterek, szabadtéri sportlétesítmények), támogatja a helyi és országos ifjúsági kezdeményezések megvalósítását – a Gyermekek és Ifjúsági Alapprogram, a regionális ifjúsági tanácsok és az Európai Unió ifjúsági programja útján –, valamint programot indít az egészség- és környezettudatos életmód népszerűsítése és a demokratikus állampolgári attitűd fejlesztése érdekében.

- Az ifjúság segítségével foglalkozó szakemberek és civil szervezetek munkájának támogatására létrehozuk a Nemzeti Ifjúsági Információs és Dokumentációs Adattárat: egy olyan ifjúsági tudástárat, amely nemzetközi példák alapján programok, kezdeményezések, szakemberek, szakirodalmak, kutatási eredmények on-line adatbázisát takarja.
- Támogatjuk az önkormányzatok, önkormányzati szövetségek és régiók ifjúsági fejlesztéseit, és segítséget nyújtunk a fiatalok élethelyzetének javítását célzó helyi cselekvési tervek elkészítéséhez.
- A fiatalok tapasztalatszerzése és versenyképes tudásának fejlesztése érdekében bővítjük a hazai és nemzetközi önkéntes tevékenység lehetőségeit.
- A felsőoktatásban résztvevő nappali tagozatos hallgatók számára bevezetjük a diák munkavállalói könyvet, mellyel segíteni kívánjuk a gyakornoki munkavállalást és a diákok későbbi elhelyezkedését.
- A Kormány támogatja a fiatalok tudatos családtervezését. A meddőség, az abortuszok elkerülése, az egészséges gyermekek születése érdekében szorgalmazza a fiatalok egészségnevelését és támogatja azon kezdeményezéseket, melyek elősegítik a fenti célok elérését.

SPORT – ÚJ ÉLETMÓD

A sport egyszerre az egészségmegőrzés, a nevelés, a személyiségfejlesztés, a közösségépítés, a társadalmi integrációs törekvések megvalósítását, az

európai szinten is teljesítő- és versenyképes társadalom megteremtését segítő eszköz. Fejlesztésében, a mindennapi sportolás lehetőségeinek mindenki számára történő biztosításában egyértelmű az állam felelőssége.

A XXI. század sportja ugyanakkor önálló iparág is, a professzionális sport része a globális szórakoztató iparnak. A magyar sport ipar elindult a piacosodás útján, de előrehaladása lassú, működtetése során még mindig jelentős állami ráfordítások szivárognak át a magánszférába. Ezt a helyzetet a következő években tisztázni kell, gátat kell vetni az adófizetők pénze kontrollálatlan kiáramlásának a költségvetésen keresztül. Fel kell mérni, hogy a magyar professzionális sport melyik része versenyképes a hazai és nemzetközi piacon. A privatizációs folyamatok lezárásaként végre kell hajtani a professzionális sport privatizálását.

A nem-piaci feltételek között megvalósuló magyar sport általános fejlesztése érdekében:

- Az EU támogatásokat elsősorban a képzés és az infrastruktúra fejlesztése területén aknázzuk ki.
- Megteremtjük a civil szervezetek nagyobb önállóságát, ösztönözzük aktivitásukat a támogatások felhasználásában, az átláthatóság növelésében, az ellenőrzés szigorításában.
- Kiszámítható pályázati-támogatási rendszert alakítunk ki, évenkénti prioritások megjelölésével. A sportszervezetek támogatását a Nemzeti Sportstratégiához igazodó sportágfejlesztési tervek elkészítésének feltételéhez kötjük.
- Támogatjuk a sportfejlesztések interdiszciplináris megvalósítását. Csökkentjük a sportban meglévő fél-civil, fél-állami szervezetek bürokratikus súlyát.
- Megerősítjük a sportorvosi hálózatot, és hatékonyabban használjuk fel a sporttudomány területén elért kutatási eredményeket.
- Ösztönözzük a sporttal foglalkozó szakemberképzés tartalmi megújítását

Ösztönözzük a rekreációs célú sportot, a lakosság szabadidős sporttevékenységét a sportszolgáltatást igénybe vevők közvetett támogatásával, a munkaadók dolgozóik nagyobb mértékű támogatására készítésével. Növeljük a fogyatékkal élők sporthoz való hozzáférési lehetőségeit. Támogatjuk az idősek fizikai aktivitását segítő, modell értékű programok országos bemutatását, elterjesztését.

Az iskolai testnevelés és diáksport területén kialakítjuk a mindennapos testnevelés feltételrendszerét, támogatjuk a tanórán belüli és kívüli testmozgást, a sporttáborokat, az úszásoktatást, valamint olyan, nem tantervi, de iskolaidőben megszervezhető sportfoglalkozásokat, amelyek a

sport és a mozgás megszerettetését eredményezik. Erősítjük és fejlesztjük a diákolimpiai rendszert.

A versenysport, utánpótlás-nevelés területén támogatjuk a csapatok felkészülését a pekingi és vancouveri olimpián, a paralimpián, speciális olimpián, siketlimpián, valamint a nem olimpiai sportágak világjátékán való eredményes szereplés érdekében. A 2012. évi labdarúgó Európa-bajnokság rendezési jogának elnyerése esetén a Kormány közreműködik a létesítményi feltételek megteremtésében.

NAGYOBB NYILVÁNOSSÁG A KÖZÉRDEKŰ ADATOKNAK

Egy modern köztársaságban mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez. Az információs szabadság, azaz a közérdekű adatok megismerhetősége előfeltétele a szólás és a sajtó szabadságának, a tényfeltáró újságírásnak, a közügyek tájékozott megvitatásának, a demokrácia működésének. Az állam átláthatóságának hiánya, a túlzott titkosítás lehetősége a korrupció melegágya.

A nyilvánossághoz fűződő túlnyomó közérdek szempontjának törvénybe foglalásával tovább kell szűkíteni a döntéshozókészítő adatok titkosíthatóságát. Szélesíteni kell a közérdekű adatok interneten való – gyorsan letölthető, praktikus módon kereshető, könnyű eligazodást lehetővé tévő szerkezetben történő – ingyenes közzétételének hatékony szankciókkal kikényszeríthető kötelezettségét, az elektronikus információs szabadságot.

Az államtitok-törvényt hozzá kell igazítani a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvényhez. Közadatok csak akkor titkosíthatók, ha a titkosításhoz fűződő közérdek valóban erősebb, mint a nyilvánossághoz fűződő közérdek, aminek bizonyítása az államot terheli. Szűkíteni kell a titkosítható adatfajták felsorolását, a titkosítás lehetséges idejét és meghosszabbíthatóságát.

Módosítani kell az államtitoksértés büntetőjogi tényállását. Erősíteni kell az újságírók és információforrásaik védelmét, és a közhatalmat gyakorló személyek és más közszereplők köztevékenységét illető bírálat szabadságát.

IGAZSÁGOS KÖZTÁRSASÁG

A rendszerváltással visszanyertük politikai jogainkat megteremtettük a szabadságot, társadalmi értelemben mégsem vagyunk szabadok. Érvényesülésünket, életpályánkat még ma is inkább a család és a lakóhely, mint képességeink határozzák meg, és sokan vannak köztünk, akik pusztán önerejükől – életkoruk vagy egészségi állapotuk miatt – nem tudnak javítani életkörülményeiken. A szabad és szolidáris köztársaság több jogot, lehetőséget és támogatást ad a rászorultaknak, és több kötelezettséget és felelősséget vár azoktól, akiknek nagyobb a teherbíró képessége.

Magyarország sikere azon múlik, hogy fel tudjuk-e oldani a lemaradók több támogatást, több védelmet igénylő követelése és az elől haladók nagyobb gazdasági, társadalmi szabadságot megfogalmazó elvárása között feszülő konfliktust. A hagyományos szociáldemokrata, liberális vagy konzervatív megoldások nem segítenek. Új politikára van szükség, amely egyaránt épít hagyományos szociáldemokrata és polgári liberális értékekre, de integrálja a jobbközép konzervativizmus törekvéseinek számos elemét is.

A Köztársaság Kormánya fordulatot hirdet a szociálpolitikában: az idős emberek életkörülményeinek javítása, a nehéz helyzetben lévők támogatása, vagyis a mai gondok enyhítése mellett, gyökerénél akarja megtörni a hátrányos helyzet, a szegénység átörökítésének generációs láncát. Ezért széleskörű nemzeti összefogást kérve Gyermekszegénység Elleni Nemzeti Programot hirdet, aminek megvalósításával 25 év alatt a mai töredékére csökkenthetjük a nélkülözésben élő családok és gyermekek számát.

IGAZSÁGOS CSALÁDTÁMOGATÁS – KÜZDELEM A GYERMEKSZEGÉNYSÉG ELLEN

2006-ban alapvető és fontos lépéseket tettünk a gyermeket nevelő családok igazságosabb támogatása érdekében. Megszüntettük azt a torz támogatási rendszert, amiben azok kaptak több támogatást a közpénzekből, akiknek eleve több jutott, és azok kaptak kevesebbet, akik nélkülöztek. Ma több és igazságosabb a gyermekek támogatása, mint volt korábban, mert végre a nehéz körülmények között élő gyermekek is ugyanakkora támogatást kapnak a közös kasszából, mint szerencsésebb sorsú társaik. Igazságosabb, de még mindig nem igazságos. Nem igazságos, mert ma is minden ötödik gyermek szegény családba születik és nélkülözések közepette nevelkedik.

Iskolarendszerünk ma még nem képes kiegyenlíteni az otthonról hozott kulturális-szociális hátrányait, így társaiknál jóval kisebb esélyük van arra, hogy a generációs láncot megtörve olyan tudást, jó szakmát szerezzenek, amelynek révén felnőve kitörhetnek a szegénység csapdájából, tisztas megélhetést biztosítsanak önmaguk és családjuk számára.

A Gyermekszegénység Elleni Nemzeti Programot 25 éves távlatban kívánjuk megvalósítani. A generációs program mellett azonban már az elkövetkező években is érdemi lépéseket kell tennünk annak érdekében, hogy csökkenjen a reménytelen szegénységben élő gyermekek száma: munkalehetőséget teremtsünk a szülőknek, a közös kasszából már ne csupán ugyanannyit, hanem többet kapjanak a nehéz körülmények között élő gyermekek, csökkenjen a kirekesztettségük, javuljanak esélyeik a tudás megszerzésére. A gyermekszegénység enyhítéséhez a családtámogatás rendszerén túl lényegi változásokat kell elérnünk a szülők foglalkoztatásában, a lakhatási feltételek javításában, az oktatási esélykülönbségek mérséklésében, a hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatásában. Ahhoz, hogy céljainkat megvalósítsuk, a Kormány erőfeszítésein túl széleskörű társadalmi összefogásra is szükség van, ezért kezdeményezni fogjuk társadalmi mozgalom indítását a szegénységben élő gyermekek támogatására.

A gyermekszegénység leküzdését szolgáló közvetlen feladatok mellett megkezdjük a szociális ellátás intézményi rendszerének átfogó korszerűsítését, mert a szegénység leküzdésében a támogatásokkal egyenrangú szerepe van azoknak a szolgáltatásoknak, amelyek a segítségre szorulóknak számára elérhető, hatékony, gondjaik megoldásában személyre szabott segítséget nyújtanak.

Segítség a szülők munkába állásához

A szegénység leküzdésének legfontosabb eszköze a munka. Célunk, hogy a szülők munkajövedelmükből tudjanak tisztességes megélhetést biztosítani gyermekeiknek. A foglalkoztatáspolitikai célzott eszközeivel, a munkaerőpiaci és szociális intézmények nagyobb együttműködésével elősegítjük, hogy az alacsony iskolai végzettségű szülők számára is legyen lehetőség a munkára:

- A Start-plusz, és a Start-extra programban adott célzott és jelentős járulékkedvezmények elsősorban a hátrányos helyzetű térségekben, az alacsonyabb iskolai végzettségű tartós munkanélküliek elhelyezkedését fogja ösztönözni.

- Lehetőséget kívánunk teremteni arra, hogy indokolt esetben a szociális segélyre rendelkezésre álló összegek egy részét is közhasznú munka megszervezésére lehessen fordítani.
- A munkaügyi és a szociális intézmények közötti szorosabb együttműködéssel a szociális segélyből élők számára is érdemi álláskeresői szolgáltatást biztosítunk.

Több támogatás a nehéz anyagi körülmények között élő családoknak

A gyermeket nevelő családok támogatásának növekedésén belül az elkövetkező években elsősorban a szegénységben élő gyermekek célzott támogatásait kívánjuk emelni.

- A rászoruló gyermekek ingyenes étkeztetését kiterjesztjük az általános iskola 5–8. osztályára is.
- Már idén nyáron biztosítjuk a gyermekek nyári étkezési lehetőségét a teljes tanítási szünetben. Fokozatosan elérjük, hogy mind az óvodában, mind az iskolában biztosítható legyen a gyermekek nyári napközbeni ellátása.
- A szociális segélyezés új rendszerében biztosítjuk, hogy lehetőség legyen a gyermekek után járó rész természetbeni juttatásként történő biztosítására.

A pénzben és természetben nyújtott növekvő támogatások mellett a legnagyobb gondokkal küzdő gyermeces családok támogatására megújítjuk a gyermekjóléti szolgáltatásokat. Kiterjesztjük a Biztos Kezdet programot, és utazó szolgáltatásokkal is csökkentjük a gyermekvédelmi intézményrendszer területi különbségeit.

A gyermekek napközbeni ellátásának fejlesztése

Az otthoni hátrányok leküzdésének egyik legfontosabb eszköze, hogy a hátrányos helyzetű gyermekeknek a mainál nagyobb esélye legyen az étkezést, jó körülményeket és fejlődést biztosító egész napos gyermekintézményi-iskolai ellátásra.

- Elsősorban a kis- és hátrányos helyzetű településen élők gondjainak megoldására növeljük a családi napközik és az integrált – bölcsődei-óvodai ellátást is nyújtó – gyermekintézményi férőhelyek számát. Ösztönözzük, hogy ahol ehhez a feltételek megteremthetők az óvodák már két éves kortól fogadjanak gyermekeket.
- A szülők munkába állásának megkönnyítésére rugalmasabbá tesszük a gyermekintézmények nyitvatartási idejét.
- Támogatjuk, hogy azokon a településeken legalább játszóház legyen, ahol nincs gyermekintézmény.
- Kiterjesztjük az iskolaotthonos – egész napos elfoglaltságot biztosító – oktatást az általános iskolákban.

Lakhatási feltételek javítása

Az elkövetkező években érdemi változásokat akarunk elindítani a szegénységben élők lakhatási feltételeinek javításában, biztosítva, hogy a közpénzekből a lakástámogatásra fordított összegek egyre nagyobb hányada jusson azokhoz, akiknek erre a legnagyobb szükségük van.

- Megújítjuk a lakbértámogatás jelenlegi rendszerét, hogy a rászorulóknak a mainál szélesebb körben vehessék igénybe.
- Felgyorsítjuk a telep-felszámolási programot
- Az Új Magyarország program részeként programot indítunk a hátrányos helyzetű családok lakhatási feltételeinek biztosítására.
- Korszerűsítjük az adósságkezelés és a kilakoltatás szabályait, hogy csökkenjen a gyermeket nevelő családok kiszolgáltatottsága.
- A lakásfenntartási költségek mérséklésére kialakítjuk az energiafogyasztás új, szociális támogatási rendszerét és kiterjesztjük a kártyás fogyasztásmérőket.

Esélyegyenlőség az iskolában

Ma a gyermekek születésükkor meglévő hátrányait az iskolarendszer nem, vagy csak kis hatékonysággal mérsékli. Az elkövetkező években a közoktatás modernizációjánál felsoroltak szerint határozott lépéseket teszünk annak érdekében, hogy az óvoda és az iskola érdemben tudja csökkenteni a gyermekek otthonról hozott hátrányait, biztosítsa felzárkózásuk, képességeik

kibontakoztatását, és szerencsésebb társaikkal azonos esélyt adjon a tudás, a jó szakma megszerzésére.

- A hátrányos helyzetű gyerekek integrációját támogató képzési, intézményfejlesztési programokat indítunk.
- Továbbfejlesztjük az Útravaló ösztöndíjprogramot.
- A sajátos nevelési igényű tanulók befogadását segítő speciális képzésekre pályázati támogatást nyújtunk.
- Fejlesztjük a szakiskolai programokat a lemorzsolódás csökkentése és a korszerű szakmai képzés érdekében

Nemzeti program a gyermekek egészségéért

Az egészséges megőrzésében, a gyógyulás lehetőségében ma még hatalmasak a szociális, kulturális, területi különbségek. Nem fogadhatjuk el, hogy a gyermekek hátránya már az anyaméhben megkezdődjön, hogy bár csökken, de még mindig a fejlett országoknál kétszer magasabb a koraszülöttek aránya és a csecsemőhalálozás, hogy még ma is olyan kórházban születik a gyermekek harmada, ahol nincs csecsemőosztály, hogy területileg nagy különbség van a gyermekek orvosi és sürgősségi ellátásának színvonalában. A Kormány ezért elindítja a Nemzeti Csecsemő- és Gyermekegészségügyi Programot, amelynek keretében:

- A családtervezés, a családvédelem, s szülészeti ellátás fejlesztésével csökkentjük a koraszülöttek számát és a csecsemőhalálozási arányt.
- Megerősítjük és fejlesztjük a védőnői hálózatot a hátrányos helyzetű kistélepeleéseken.
- Csökkentjük a különbségeket a gyermek-egészségügyi ellátásban az elmaradott térségek felzárkóztatásával.
- Gondoskodunk arról, hogy az egészséges táplálkozás követelményei érvényesüljenek az intézményi gyermekélelmezésben.
- Ösztönözzük a testedzéssel, és egészségneveléssel kapcsolatos folyamatos programokat. Sportolásra is alkalmas közösségi tereket hozunk létre.

MEGBECSÜLÉS AZ IDŐS EMBEREKNEK

Az elmúlt négy évben jelentősen javultak a nyugdíjasok életkörülményei, kárpótoltuk őket a korábbi években elszenvedett veszteségeikért. A nyugdíjasok az elkövetkező években is számíthatnak életkörülményeik folyamatos javítására. A Köztársaság Kormánya vallja: egy élet munkája után minden idős embernek joga van a tisztességes megélhetést nyújtó biztonságos nyugdíjas évekhez.

- Az elkövetkező években végrehajtjuk a már törvénybe foglalt ötéves Nyugdíjmelési Programot, amivel orvosoljuk az elmúlt évek igazságtalanságait.
- Az Idősügyi Tanáccsal való konzultáció alapján áttekintjük a nyugdíjasok utazási kedvezményeinek rendszerét, a legidősebb nyugdíjasok jubileumi juttatásának és az özvegyi nyugdíjak szabályozásában jelenleg meglévő hátrányos megkülönböztetés feloldásának lehetőségét.
- A nyugdíjrendszer fenntartható finanszírozása, de a minél hosszabb aktív élet érdekében is ösztönözzük a munkában töltött idő meghosszabbítását, az 50 év feletti munkanélküliek ismételt elhelyezkedését.

Széles körű társadalmi egyetértésre törekedve előkészítjük a nyugdíjreform következő szakaszát, hogy a következő évtized elejétől szükséges változások biztosítsák a jövőben nyugdíjba menők kiszámítható, anyagi biztonságot nyújtó időskorának hosszú távon stabil finanszírozási feltételeit.

IGAZSÁGOS OTTHONTEREMTÉSI TÁMOGATÁSOK

Az elmúlt években lényegesen emelkedett az új lakások száma, igazságosabbá vált a lakástámogatás rendszere, egyre több fiatal és gyermeket nevelő család számára nyílt meg az önálló otthonteremtés lehetősége. Bár egyre nagyobb hányada kerül a támogatásoknak azokhoz, akiknek e nélkül esélyük se volna az otthonteremtésre, még ma is a közös adóforintokból nyújtott támogatások nagyobb részét kapják korábban felvett hiteleik után olyanok, akiknek erre semmi szüksége. Az elkövetkező évek legfontosabb feladatai, hogy igazságosabbá tegyük a lakástámogatások felhasználást, szélesítsük a bérlakás piacot, javítsuk a lakásállomány minőségét.

- A lakásfelújítás támogatásával javítjuk az életminőséget, növeljük a lakásállomány értékét és segítjük az energiatakarékosságot. Bővítjük,

és a hagyományos építésű lakásokra is kiterjesztjük a panel-felújítási programot, amely évente legalább 60-70 ezer lakás megújítását teszi lehetővé. Támogatjuk a lakossági energiatakarékosság növelését célzó lakáskorszerűsítést és a lakótelepek élhetőbbé tételét, városrészek rehabilitációját.

- A támogatási rendszer korszerűsítésével tovább kívánjuk javítani a fiatalok, az alacsonyabb jövedelműek lakásvásárlásához nyújtott támogatásokat.
- A legális bérlakás piac kialakulásának ösztönzésével reális lehetőséget teremtünk arra is, hogy egy család tulajdonszerzés helyett a nagyobb mobilitást és kisebb terheket jelentő bérlakást válassza otthonának. A legális bérlakás piac kialakulása a feltétele annak is, hogy a rászoruló családok számára a tisztességes lakhatási feltételek megteremtéséhez egy korszerű lakbér támogatási rendszer nyújtson segítséget.

A ROMA KISEBBSÉG TÁRSADALMI INTEGRÁCIÓJA

Jogegyenlőség

A Kormány kötelességének érzi, hogy a közhatalom ágaival együttműködve őrizze és védje minden magyar állampolgár alkotmányos jogait tekintet nélkül nemére, vallására, politikai meggyőződésére, etnikai hovatartozására, testi-lelki állapotára. A jogegyenlőség biztosítása érdekében a jövőben is különös figyelmet fogunk fordítani az adatvédelmi biztos állásfoglalására, amelynek értelmében „a különleges adatok kezelésére (fogyatékosokra, roma származásra vonatkozó adatok) csak az érintett önkéntes, írásbeli adatszolgáltatása után kerülhet sor”.

Társadalmi egyenlőség

A Kormány törekszik arra, hogy a roma származású polgárok jogi egyenlősége megvalósuljon. Erősíti az Egyenlő Elbánás Hatóság tevékenységét, melynek feladata a tudomására jutott hátrányos megkülönböztetési esetek kivizsgálása és azokat a civil kezdeményezéseket és szervezeteket, melyek ezen területen működnek. Támogatja az Állampolgári Jogok Biztosát, valamint az Oktatási Jogok Miniszteri biztosát abban, hogy a korábbi bevált gyakorlatnak megfelelően vizsgálja ki, és hozza

nyilvánosságra a kisebbségi hovatartozás okán létrejött hátrányos megkülönböztetési eseteket.

A Kormány mindent megtesz azért, hogy az igazságszolgáltatás, az ügyészség és a rendőrség vezetése a személyi állomány számára kötelezően írja elő a konfliktusmegoldó, toleranciát fokozó képzési programokon való részvételt, s az újonnan felveendők esetében fordítson különös figyelmet arra, hogy roma származásúak is bekerülhessenek szervezeteikbe.

A központi államigazgatás szervei, az önkormányzatok választott és hivatali tisztségviselői, az egészségügyi szervezetekben dolgozók valamint a pedagógusok esetében hasonló továbbképzési programokra van szükség.

Gazdasági–kulturális–politikai integráció

A magyarországi roma társadalom kulturálisan, gazdaságilag és területileg is tagolt közösség. A roma társadalom kétharmada esetében elégséges a diszkriminációs gyakorlatok megakadályozása, az előítélet-mentes kommunikáció és reprezentáció, valamint az érdekképviselő lehetőségének további erősítése.

A roma társadalom mintegy egyharmada Magyarország nehezen megközelíthető kistelepülésein, elkülönült lakókörnyezetben, valamint városok rehabilitációra szoruló részein él. E területileg elkülönült csoportok számára egyedileg kialakított közösségfejlesztő és integrációs programok szükségesek, melyek középpontjában az oktatás, a képzés a kulturális azonosságérzet áll. Ezen túl a hátrányos helyzetű régiók felemelkedését szolgáló programok kialakításánál figyelembe kell venni ezeket a heterogén társadalmi csoportokat is.

A roma népesség gazdasági, kulturális és politikai integrációja érdekében a Kormánynak több területen is konkrét lépéseket kell tennie.

- A roma népesség hátrányos társadalmi helyzetének egyik oka az alacsony iskolai végzettség és az elégtelen szakképzettség. Ezért elő kell segíteni, hogy a lehető legtöbb gyerek óvodába járjon, s onnan tovább minőségi és piacképes tudást nyújtó általános és középiskolákba, melyek semmiképpen nem működhetnek szegregáltak, ugyanakkor lehetőséget teremtenek a kulturális önazonosság megőrzésére.
- A felnőttoktatás hagyományos és modern eszközeinek biztosítása révén törekedni kell arra, hogy a felnőtt korú roma népességben belül egyre többen szerezzenek közép-és felsőfokú végzettséget, kapjanak megfelelő szakismereteket, tanulhassanak idegen nyelveket.

- Elő kell segíteni a romák munkaerőpiaci elhelyezkedését, és ezen területen is lépéseket kell tenni a gazdasági tevékenység legalizálására. Törekedni kell arra, hogy a felnőtt roma népesség tagjai a közmunka programok keretében ne csak fizikai munkát igénylő feladatokat, hanem adminisztratív, kereskedelmi, szociális és kulturális munkát is végezhesenek. Támogatni kell a hasonló típusú munkák ellátását biztosító vállalkozásokat.
- A roma kultúra és történelem intézményeinek megerősítése, elektronikus megjelenítése és hozzáférhetővé tétele a roma közösség tagjai számára kiemelt feladat, csakúgy, mint a roma média szervezetek megerősítése.

A fentiekén túl, az Új Magyarország program keretében 25 hátrányos helyzetű, javarészt roma kisebbség által lakott kistérségben komplex gazdasági, kulturális és szociális fejlesztési programot indítunk, melynek célja a kisebbségi társadalom gazdasági, szociális integrációja, életkörülményeik radikális javítása, a versenyképességük erősítése. Folytatjuk a leghátrányosabb térségekben indított Élhetőbb Faluért, a Roma telepeken élők lakhatási és szociális feltételeinek javításáért indított programokat és a Cserehát programot.

ESÉLYEGYENLŐSÉG A NŐKNEK

A Magyar Köztársaság alkotmánya, az esélyegyenlőségi törvény és számos más jogszabály tiltja, hogy Magyarországon bárkit hátrányos megkülönböztetés érjen neme miatt. A hétköznapiakban a nők mégis a diszkrimináció számos nyílt és rejtett módját kényszerülnek megtapasztalni. A Kormány biztosítani kívánja, hogy a nők a férfiakkal azonos jogai a mindennapokban is érvényesüljenek, a nők férfi társaikkal azonos esélyt kapjanak az érvényesülésre.

- A törvényalkotásban és a törvények alkalmazásában következetesen érvényesítjük az Európai Unió irányelveit, amelyek kiemelt fontosságot tulajdonítanak az élet minden területén a nők nyílt vagy rejtett diszkriminációja felszámolásának.
- Az oktatásban a pedagógusok képzésével, a tankönyvek által közvetített értékekkel és a kommunikáció eszközeivel is segíteni fogjuk átformálni a nőket sújtó előítéletes társadalmi közgondolkodást.

- Arra törekszünk, hogy a nemek munkavállaláskor, illetve a munka díjazásában megjelenő diszkriminációját tiltó törvények hatékonyan érvényesüljenek, és emelkedjen a nők aránya vezetők között.
- A családon belüli erőszak bántalmazottait védő törvényeket egyértelművé, hatékonyá és alkalmazhatóvá alakítjuk, hogy minél kevesebb nő és gyerek életét követelje a családon belüli erőszak, s hogy minél kevesebben legyenek, akik védelem nélkül maradnak bántalmazóikkal szemben.
- Kiépítjük azt az intézményhálózatot, ahová a bántalmazottak menekülhetnek bántalmazóik elől, s a szükséges ideig biztonságban lehetnek, jogi, pszichológiai, szociális és orvosi gondoskodásban részesülhetnek.

ESÉLY A FOGYATÉKKAL ÉLŐKNEK

A fogyatékossgal élő emberek és gondozóik önálló, felelősségteljes emberek, akiknek nem gyámkodásra, hanem segítségre van szükségük, ahhoz, hogy teljes emberi életét éljenek. Az elmúlt években már sok mindent tettünk annak érdekében, hogy a fogyatékkal élő emberek is teljes értékű életet élhessenek. Ma még azonban számos, részben objektív, részben pedig az előítéletekből fakadó akadály tornyosul azok előtt, akik értelmes munkával, hasznos tevékenységgel szeretnék élni életüket.

- Az egyenlő esélyű hozzáférés biztosítása érdekében megfelelő költségvetési források hozzárendelésével segítjük az akadálymentesítést, amely a szűken vett épített környezet mellett a szolgáltatásokhoz és információkhoz való egyenlő hozzáférés lehetőségét is jelenti.
- A hallássérült személyek egyenlő esélyű hozzáféréseinek biztosítása érdekében fejlesztjük a jelnyelvi tolmács-szolgálatokat, kialakítjuk működésük szabályait és biztonságos finanszírozási kereteit.
- Újrászabályozzuk az ápolási díjat az ellátott igényeinek figyelembevételével.
- A rokkantsági nyugdíjrendszer felülvizsgálatával összhangban átláthatóvá kívánjuk tenni a fogyatékos személyek szerteágazó minősítési rendszerét, kialakítjuk a komplex rehabilitációs centrumokat.
- A felnőtt korban látássérültté vált személyek munkavállalásának lehetővé tétele érdekében gondoskodunk az egészségügyi rehabilitációt követő, és a foglalkozási rehabilitációt megelőző elemi rehabilitációs szolgáltatás hozzáférhetővé tételéről.

- Folytatjuk a 100 lépés program keretében megkezdett új lakóotthoni férőhelyek létrehozására irányuló programot, mely értelmileg akadályozott és autizmus spektrum zavarral élő személyek számára biztosít megfelelő ellátást.
- Átalakítjuk a fogyatékos személyek országos érdekvédelmi szervezetei költségvetési támogatásának rendjét a szervezetek valós tevékenységéhez illeszkedő módon. Ennek keretében garantáljuk a támogatást arra az esetre, amikor az érdekvédelmi szervezet jogszabályban számára előírt feladatot lát el, különválasztjuk az érdekvédelem és a szervezetek által nyújtott újszerű és hiánypótló szolgáltatások támogatását, valamint az előző ciklusban önállóságot szerzett megyei szintű egyesületek támogatását.

VÉDELEM A FOGYASZTÓKNAK

Az erős fogyasztóvédelem a jól működő gazdaság elengedhetetlen feltétele. Az erős fogyasztóvédelem nemcsak növeli a verseny tisztaságát, védi fogyasztók egészségét, biztonságát, anyagi érdekeit, csökkenti kiszolgáltatottságukat piacon erőfölényben lévőkkel szemben, hanem érvényt szerez az „értéket a pénzért” elv érvényesülésének és ezzel nemcsak fogyasztóként, de adófizetőként is védi a köztársaság polgárait.

- A fogyasztók, de a tisztességes termelők és kereskedők érdekében is szigorítjuk, gyakoribbá tesszük a fogyasztóvédelmi ellenőrzéseket.
- Erősítjük a különböző hatóságok együttműködését, bővítjük a Fogyasztóvédelmi Felügyelőség hatáskörét. A fogyasztók jogérvényesítésének megkönnyítése érdekében egyedül a fogyasztóvédelemben bővítjük az erre létrejött szervezeteket.
- Korszerűsítjük a bírságolás rendszerét és bővítjük a szankcionálás lehetőségét, beleértve az üzletbezárást.
- Ösztönözzük Fogyasztóvédelmi Tanácsadó Irodák működtetését, a civil szervezetek bevonását. Erősítjük a civil szervezetek részvételét a fogyasztóvédelemben.
- A fogyasztók jogainak és jogorvoslati lehetőségeinek széleskörű megismertetése érdekében kezdeményezzük a fogyasztóvédelmi ismereteknek tananyagba illesztését a közoktatásban.

BIZTONSÁGOS KÖZTÁRSASÁG

Az új Magyarország a megélhetés biztonsága mellett a mindennapok biztonságát is jelenti. A fejlődő gazdaság, a normakövetésen alapuló új társadalmi kultúra nyújtotta anyagi biztonságot kiegészíti a közrend nyugalma, az ország területi biztonsága.

A közbiztonság javítása ugyanazokon az elveken kell, hogy nyugodjék, amelyek állam és polgárának viszonyát más területeken is szabályozzák. Az állam szolgáltató szerepének hangsúlyozásán és a partnerség viszonyának erőteljesebb megjelenésén. A közbiztonság további erősítésének a rendvédelmi szervek és az állampolgárok szorosabb együttműködésén kell alapulnia.

Hazánk külső biztonságát immár nem csupán saját védelmi képességeink, hanem a NATO-ba tömörült országok együttes ereje és az európai közösség garantálja. Az átalakult magyar hadsereg, miközben színvonalasan eleget tesz szövetségesi kötelezettségeinek, a közelmúlt árvízi munkáiban való részvételével azt is megmutatta, hogy egy professzionális hadsereg kisebb létszámmal is eredményesen képes megbirkózni a természet erőivel.

Az elmúlt négy év során megnőtt hazánk nemzetközi súlya és tekintélye. Nem csupán résztvevői, hanem aktív alakítói vagyunk Európa jövőjének. Történelmi változás, hogy ma már az Európai Unió hazánk számára nem külpolitikai irányt, hanem a mindennapjainkat átható gazdasági–szociális–kulturális kapcsolatot jelent. Az elkövetkező években külpolitikai erőfeszítéseinkkel is erősítjük érdekeink érvényesítését az európai integrációban, szorgalmazzuk, hogy minél hamarabb kerüljön sor a nemzet európai keretekben történő újraegyesítésére, javítjuk kapcsolatainkat a szomszédos országokkal a régió gyorsabb fejlődése és nemzetpolitikai céljaink megvalósítása érdekében. A magyar érdekek szempontjából kiemelt szerepet szánunk az Egyesült Államokkal és Oroszországgal való kapcsolataink további erősítésének.

A MINDENNAPOK BIZTONSÁGA

Olyan „szabadság szülte” rendet akarunk Magyarországon, amelyben a köztársaság egyetlen polgárának sem kell félnie. Biztonságunk védelmének alappillére a társadalmi együttműködésen alapuló katasztrófa- és bűnmegelőzés, a cselekvőképes és technikailag jól felszerelt rendőrség. A modern társadalomban a biztonságteremtés az állami, önkormányzati

szervek, a tulajdonosok és a biztonsági magánszolgáltatók, továbbá a civil kezdeményezések együttes tevékenységével valósulhat meg.

A biztonság megteremtése nem jár a polgárok jogainak további korlátozásával. Hisszük, hogy a biztonsághoz nem az állam totális kontrollján, hanem a rendvédelmi szervek hatékony együttműködésén keresztül vezet az út.

Olyan magas színvonalú, szolgáltató rendvédelmet akarunk, amely szilárd közbiztonságot, teljes körű környezetbiztonságot teremt, visszaszorítja a bűnözést, kezeli a migrációt, erősíti az ország rendjét, a társadalommal összefogva kész a katasztrófák megelőzésére és elhárítására, és félelemmentes életet biztosít mindenkinek, aki az ország területén él. A szervezeti-intézményi korszerűsítéseket e cél érdekében kell megtervezni és végrehajtani.

- Az Európai Unióban fontos feladat hárul az unió határai mentén elhelyezkedő országok közrendvédelmi, biztonsági szerveire. Magyarország érti ezt a felelősséget. A következő időszak egyik legfontosabb feladatának tekintjük a schengeni csatlakozásra való felkészülést. A csatlakozás időpontjáig végre kell hajtani az állomány teljes körű felkészítését, és meg kell teremteni a szükséges jogi, informatikai szervezeti feltételeket. A hatékonyabb feladatellátás és a hatékonyabb gazdálkodás érdekében a schengeni csatlakozást követően integráljuk a Rendőrséget és a Határőrséget.
- A Kormány kiemelt feladatának tekinti a közterületek, nyilvános helyek rendjének, biztonságának megőrzését, az állami és önkormányzati rendészet valamint a civil szféra összefogását a közterületi jogsértések visszaszorítása, megelőzése érdekében.
- Új közbiztonsági programot készítünk. A köz- és magánbiztonságról szóló törvényben a személyes adatok védelméhez és a magánélet sérthetlenségéhez való jog teljes tiszteletben tartásával fogjuk szabályozni a magánbiztonság védelme érdekében közreműködő szervezetek feladatait. A közbiztonsági szervezetek körébe be kell vonni az önálló feladat- és hatáskörű önkormányzati rendészeti szerveket, a gazdasági társaságok és intézmények által működtetett szakrendészeti, a magánbiztonsági társaságokat, a civil kezdeményezéseket, illetve a köztisztviselőket is.
- Megvalósítjuk a Társadalmi Bűnmegelőzés Nemzeti Stratégiájában szereplő feladatokat, amelynek középpontjában a polgárok mindennapi biztonságának erősítése áll. Folytatjuk az önkormányzatok szerepvállalásának, a társadalom önvédekező mechanizmusának erősítését.

- A terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelem eredményessége érdekében az alapvető jogok további korlátozása nélkül erősítjük az érintett rendvédelmi szervek együttműködését, és közös fellépését.
- A készenléti szolgálatok hatékony és eredményes működésében kulcsfontosságú szerep hárul az ügyeletekre és a segélyhívásokat, bejelentéseket fogadó központokra, a 112-es sürgősségi rendszerre alapozott tevékenységirányítási rendszerek integrációjára. Ezeknek alkalmasnak kell lenniük a külföldi állampolgárokkal való kommunikációra, a gyors intézkedésre és a megelőzésben való közreműködésre, a térfigyelő rendszerekkel való együttműködésre. Ezek fejlesztése kiemelt feladat. Folytatjuk a készenléti rádió-távközlési rendszer, az EDR valamennyi szervnél történő alkalmazását.
- A polgári válság-, katasztrófa- és veszélyhelyzetek eredményes kezelése érdekében a jelenleginél egyszerűbb irányítási rendszert alakítunk ki, ahol a felkészülés, a megelőzés és a veszélyhelyzetek kezelése során is érvényesül a Kormány elsődleges felelőssége és a katasztrófavédelmi szervezet koordinációs hatásköre. Megerősítjük az integrált katasztrófavédelmi rendszert, fejlesztjük a katasztrófa-, tűz- és polgári védelem műszaki-technikai eszközzrendszerét, javítjuk az ország mentő tűzvédelmének helyzetét.
- A katasztrófa- és tűzvédelem továbbfejlesztésével biztosítjuk a 15–20 perces beavatkozási időt az ország bármely területén. Fokozatosan csökkentjük a készenléti jellegű szolgálatot ellátó tűzoltók heti munkaidejét, emeljük a veszélyes munkakört betöltők veszélyességi pótlékát.
- A Seveso II. egyezményben foglalt európai uniós kötelezettség teljesítése érdekében a veszélyeztetettséggel arányos, országos kiterjedésű meteorológiai és vegyi monitoring, valamint lakossági riasztórendszert hozunk létre. Biztosítjuk a gyors információáramlást, az ország területét lefedni képes reagáló rendszert.

HAZÁNK KÜLSŐ BIZTONSÁGA

Magyarország biztonságát a NATO, a megbízható magyar tagság garantálja. Külső biztonságunk kettős pilléren nyugszik, az európai és transzatlanti elkötelezettségen.

Értékeinket és biztonságunkat ma már nem a hagyományos fenyegetések veszélyeztetik. Új veszélyek leselkednek a modern társadalmakra a nemzetközi terrorizmus, a szélsőséges nacionalizmus, a tömegpusztító

fegyverek terjedése, a világszerte növekvő egyenlőtlenségek, a szegénység, a pusztító éhínségek és betegségek. A természeti katasztrófák drámai módon figyelmeztetnek a környezetünkkel szembeni felelősségünkre.

Védelempolitikánk kiemelt feladata, hogy felkészüljünk az új típusú biztonsági fenyegetésekre és szövetségeseinkkel együttműködésben, sikerrel vegyük fel a harcot velük szemben. Ennek érdekében befejezzük a haderő átalakítását oly módon, hogy a hivatásos haderő megfelelő szervezetben, jobb képességekkel és felszereltséggel védelmezze hazánk szuverenitását és az ország nagyságával és teherbíró képességével arányos módon tegyen eleget a nemzetközi szervezetekkel való hatékony együttműködés követelményének, és találja meg azokat a képességeket, amelyekkel a magyar haderő érdemben tud hozzájárulni a szövetség által elhatározott missziók teljesítéséhez.

Négy év alatt el kívánjuk érni, hogy a Magyar Honvédség egy modern, expedíciós feladatokat tartósan ellátni képes szervezet legyen, amely vezetői létszámában, háttérintézményeiben jelentősen karcsúbb, de hatékonyabb struktúrában, a „nemzet intézményeként” biztosítsa állampolgárai biztonságát, országhatáron belül és kívül egyaránt.

- Magyarország nem lehet pusztán a kollektív biztonság fogyasztója, ezért mintegy 1000 fővel tartósan szerepet vállalunk a NATO, EU, ENSZ békefenntartó műveleteiben, kiemelten azokban, amelyek közvetlen összefüggésben vannak hazánk biztonságával.
- Aktív részt vállalunk az EU kontinensünkre kiterjedő békefenntartó műveleteiben, szolidaritásunk kifejezéseként pedig korlátozott számban más földrészen.
- A nemzetközi terrorizmus elleni küzdelem jegyében a katonai szerepvállaláson túl erősítjük a szövetségesek közötti információcserét, segítjük a partnereink elemző, értékelő munkáját.
- A NATO átfogó reformjához kapcsolódóan, a korábban felajánlott képességeink felülvizsgálata mellett új képességek kialakításával és felajánlásával segítjük a szabad világ békéért való küzdelmét:
 - üzembe helyezzük a 3D-s radarokat, amelyek nemcsak hazánk légterének teljesebb ellenőrzéséhez nyújtanak információkat, hanem szövetségeseink munkáját is segítik.
 - rendszerbe állítjuk a Grippen vadászrepülőket (a MIG-ek egyidejű kivonása mellett), melyek hazánk légterén kívül is részt vehetnek a légtérellelőrzésben.
 - korszerűsítjük a mobilitást és mozgékonyt biztosító kommunikációs és közlekedési eszközparkunkat.
 - modernizáljuk a páncélozott szállító járműveinket.

- Átadjuk az új Központi Honvédkórházat (a jelenlegi egészségügyi szervezetünk tevékenységének egyidejű korszerűsítése mellett), mely nem csak a katonai egészségügy, hanem a civil sürgősségi ellátás központi objektuma lehet.
- Az önkéntes, hivatásos haderő professzionalizmusát növeljük a jobb kiképzés biztosításával, felszereltségük javításával, elismertségük fokozásával. Az irányítási rendszer korszerűsítésével felszabaduló erőforrást a működés feltételeinek javítására fordítjuk.
- Fejlesztjük a katasztrófa-elhárításhoz szükséges képességeinket.

SIKERES EURÓPAI NEMZET – AKTÍV KÜLPOLITIKA

Magyarország külpolitikájának elismertsége és érdekérvényesítő képessége a globalizálódó világban mindenekelőtt az EU-hoz, illetve a NATO-hoz történt csatlakozásunknak köszönhetően megnőtt. Magyarország tagsága az euroatlanti integrációs szervezetekben tudatos értékválasztást és a megnövekedett felelősség vállalását is jelenti. Aktív alakítói lettünk az unió közös kül- és biztonságpolitikájának és a közösségi politikáknak. Együttműködésre koncentráló politikánk révén stabil és kiegyensúlyozott kapcsolatokat alakítottunk ki szomszédainkkal és a hazánk számára fontos országokkal és ország-csoportokkal. Az együttes kormányülések révén hatékony új együttműködési formát hoztunk létre, amelyet folytatni és bővíteni fogunk. A nemzetközi együttműködés új dimenzióit nyitottuk meg stratégiai szövetségesünkkel, az Amerikai Egyesült Államokkal. Látványos áttörést értünk el a magyar-orosz és a magyar-kínai kapcsolatokban. A gyorsan fejlődő ázsiai, csendes-óceáni országokkal folytatott együttműködés a magyar külpolitika fontos új irányává vált.

A Köztársaság Kormánya külpolitikájának alapvető célja, hogy a magyar érdekek nemzetközi fórumokon és a kétoldalú kapcsolatokban történő következetes képviseletével elősegítse az ország nemzetközi súlyának növekedését, kultúránk megismertetését, a gazdasági és társadalmi modernizációt. A külpolitika alakításában számítunk a gazdaság szereplőire, a civil társadalomra és az egyes állampolgárokra. Tovább erősítjük a diplomácia szolgáltató jellegét a külföldön tartózkodó állampolgárok biztonságára és az ott tevékenykedő magyar vállalatok, jogi személyek érdekei védelméért. Igyekszünk a kor elvárásainak még inkább megfelelő, modern politikai kultúrát meghonosítani a külpolitikai adminisztrációban is. Külpolitikánk elsődleges földrajzi irányai a szomszédos országok, az Európai Unió tagállamai, az Amerikai Egyesült Államok, NATO-szövetségeseink, Oroszország és Ázsia gyorsan fejlődő államai.

A modernizáció támogatása

Az ország gyors ütemű felzárkózása érdekében a külpolitika prioritásai között kiemelt figyelem jut a külföldi tőke bevonására, az innovációra, a fejlett technológiák átvételére, a nemzetközi gazdasági és tudományos együttműködés előmozdítására, a diverzifikált, stabil energiaellátás biztosítására. Hasonlóképpen, minden korábbinál jobban megkülönböztetett figyelmet fordítunk a külföldre irányuló – elsősorban a kelet-közép-európai, illetve a balkáni térséget érintő – magyar működőtőke-befektetésekre.

Az európai uniós integráció elmélyítése

Nemzetközi versenyképességünk erősítése szorosan összefügg az Európai Unió globális versenyképességének alakulásával, ezért hazánk továbbra is aktív szerepet kíván játszani az unióban. Befelé az integrációt erősítő, kifelé pedig nyitottságát megőrző demokratikusan, átláthatóan és hatékonyan működő Európai Unió szolgálja leginkább a magyar érdekeket. Magyar érdekek tekintjük a transzatlanti együttműködés hatékonyságának erősítését, a stratégiai párbeszéd előmozdítását. Víziónk Európa teljes újraegyesülése, és stratégiai érdekünk, hogy Európa minél több országa feleljen meg az EU-tagság politikai és gazdasági feltételeinek, és váljék az EU tagjává. Specifikus magyar érdek szomszédaink integrációjának elősegítése.

A Kormány célja az új tagállamok teljes körű integrációjának felgyorsítása, az egyenlő versenyfeltételeken alapuló egységes belső piac kiépítésének folytatása, a közös energiapolitika alapjainak lerakása hosszú távú energiabiztonságunk érdekében, a bel- és igazságügyi együttműködés fejlesztése és a közös kül- és biztonságpolitika kiteljesítésének támogatása. Aktív támogatói és alakítói maradunk az EU bővítési és szomszédsgpolitikájának. A Kormány kiemelkedő jelentőséget tulajdonít a Lisszabonban megfogalmazott, de azóta sok tekintetben feladott elvek helyett új és adekvát uniós Stratégia megfogalmazásának. A Kormány célja az EU intézményi reformjának folytatása, amely az intézmények demokratikusabb működését szolgálja, és a Lisszaboni Stratégiában foglaltak megvalósulását segíti elő.

A Kormány fontos célja, hogy a „régiek és újak” EU-n belüli megkülönböztetése megszűnjék, és Magyarország az egységes valuta, Schengen, a mezőgazdasági támogatások és a munkaerő szabad vándorlása tekintetében is teljes jogú taggá váljék.

A Kormány már a mostani ciklusban megkezdi a felkészülést arra, hogy 2010-ben Magyarország részét alkotja az EDU elnökségének, és 2011-ben Magyarország lesz az EU soros elnöke.

Szomszédságpolitika – együttműködő európai térségek fejlesztése

Magyarország sikere szoros összefüggésben áll a régió egészének sikerével. Ebből következik, hogy a Kormány kezdeményező, együttműködő, a régióknak egészének érdekeit is szem előtt tartó politikát kíván folytatni, melynek súlypontjai: gazdasági-pénzügyi, biztonsági és nemzetpolitikai fejlődés, a társadalmi kapcsolatok erősítése, demokratikus és versenyképes európai régiók kialakítása, a transznacionális infrastruktúra-fejlesztés. A kétoldalú kapcsolatokon túl regionális és Európa-politikánk fontos eszközeinek tekintjük a Visegrádi Együttműködést. Megkülönböztetett figyelmet fordítunk a Nyugat-Balkánra, illetve Ukrajna európai perspektívájának támogatására. Ennek keretében fontosnak tekintjük a határokon átnyúló térségi, kistérségi együttműködés erősítését, a biztonságos, ugyanakkor átjárható határok rendszerének kiépítését. Folytatjuk a közös kormányulések gyakorlatát, összehangoljuk a környező országok kormányaival a nemzeti fejlesztési terveket. A kormány határozott törekvése, hogy a térség általános társadalmi és gazdasági felemelkedését, az élet minőségének javulását magas színvonalú oktatási, innovációs és logisztikai szolgáltatások nyújtásával, a fejlődést meghatározó régióközpontként segítse elő.

A nemzetpolitika – európai, állami és nemzeti érdekek egybeesése

A Magyar Köztársaságban és a Kárpát-medence más államaiban élő magyarok újra egyazon politikai és gazdasági érdekközösség tagjaiként, a többségi nemzet demokratikus erőivel szövetségben, magyarságukat megőrizve lehetnek sikeresek szülőföldjükön. Az európai keretekben megvalósuló újraegyesítés történelmi esély a nemzeti szolidaritás tartalmának megújítására. A Kormány a Magyar Köztársaság polgárai mellett a határokon túli magyarok érdekeit is figyelembe vevő nemzetpolitikát kíván folytatni a határokon túli magyarok képviselőivel való kölcsönös felelősségvállalás alapján, s kezdeményezni fogja az ennek megfelelő szervezeti és intézményi feltételek közös akarattal történő létrehozását. A

Kormány az európai, illetve szélesebb nemzetközi keretekben a kisebbségi jogok elismerését és tiszteletben tartását garantáló intézményi megoldások és jogi biztosítékok kiszélesítése érdekében lép fel. A Kormány alkotmányos felelőssége alapján szükség esetén fellép és a nemzetközi jog allapelveivel és gyakorlatával összhangban védelmet biztosít a magyar közösségeket érő súlyos jogsérelem esetén. A Kormány az európai stabilitáshoz és a regionális fejlődéshez való fontos hozzájárulásként értékeli a határon túli magyarság közösségeinek aktív részvételét az Európai Unióhoz csatlakozni kívánó országokban szükséges politikai, társadalmi és gazdasági változások megvalósításában. A Kormány támogatja az Európai Unió kisebbségi dimenziójának erősítését, és törekedni fog arra, hogy a kisebbségi politikában az egyéni emberi jogi megközelítés mellett a kollektív jogok szemlélete is tért nyerjen. Ezen folyamatokat erősítő törekvésként támogatja a határon túli magyarság autonómia-igényeit, az európai elvekkel és gyakorlattal összhangban, és az érintett ország demokratikus politikai erőivel szövetségben.

Budapest, 2006. május 30.